

## บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญและผลกระทบต่อประชาชน ของร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. ....

### ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่การกีฬาเป็นปัจจัยสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และขีดความสามารถของประชาชนในการพัฒนาประเทศ แต่ประเทศไทยยังขาดกลไกการพัฒนานโยบายพื้นฐานเพื่อส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาของประเทศให้ไปสู่ความเป็นเลิศและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนอย่างเป็นระบบ มีประสิทธิภาพ และทันต่อการเปลี่ยนแปลง สมควรมีคณะกรรมการ นโยบายการกีฬาแห่งชาติเพื่อทำหน้าที่จัดทำนโยบายและแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ รวมทั้งกำกับ ติดตาม และขับเคลื่อน การดำเนินการตามนโยบายและแผนนั้น อันจะเป็นผลให้การบริหารจัดการด้านการกีฬาเป็นระบบและมีเครือข่ายในการพัฒนาการกีฬาอย่างชัดเจนยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ. .... มีสาระสำคัญสรุป ดังนี้

๒.๑ กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติคณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “คกช.” ประกอบด้วย

(๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ

(๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นรองประธานกรรมการ

(๓) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสิบหกคน ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ อธิการบดีสถาบันการพลศึกษา นายกษมาคม สันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย นายกษมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย นายกษมาคม องค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย ประธานคณะกรรมการพาราลิมปิกแห่งประเทศไทย ประธานคณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

(๔) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนไม่เกินหกคน ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ด้านการกีฬา ด้านการบริหารจัดการกีฬา ด้านกฎหมาย ด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านการศึกษา ด้านการแพทย์ ด้านวิทยาศาสตร์การกีฬา ด้านวิศวกรรม หรือด้านอื่นที่เป็นประโยชน์ต่อการกีฬา

(๕) ผู้แทนสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” จำนวนหนึ่งคน ซึ่งมาจากการเลือกกันเองของนายกสมาคมกีฬาที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” เป็นกรรมการ

(๖) ผู้แทนสมาคมกีฬาแห่งจังหวัด จำนวนหนึ่งคน ซึ่งมาจากการเลือกกันเอง ของนายกสมาคมกีฬาแห่งจังหวัด เป็นกรรมการ

นอกจากนี้ได้กำหนดให้ให้ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นกรรมการและเลขานุการ และอธิบดีกรมพลศึกษาและผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทยเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ (ร่างมาตรา ๔)

๒.๒ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ มีหน้าที่และอำนาจในการจัดทำนโยบายและแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการดำเนินการด้านการกีฬาของประเทศ เสนอ

มาตรการแก้ไขปัญหาคอขวดอุปสรรคการปฏิบัติการตามนโยบายและแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ รวมทั้ง กำกับ ติดตาม และประเมินผลการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายและแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ (ร่างมาตรา ๙)

๒.๓ กำหนดแนวทางเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ดังนี้

(๑) กำหนดให้ให้คณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในกรณีที่สถานการณ์เปลี่ยนแปลงไปในระหว่างที่ แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ใช้บังคับ คณะกรรมการอาจดำเนินการปรับปรุงให้เหมาะสมกับสถานการณ์นั้นได้ (ร่างมาตรา ๑๓ )

(๒) กำหนดรายละเอียดของแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ และแนวทางการดำเนินงานเรื่อง ต่างๆ ที่สำคัญและจำเป็นต้องมีในแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เช่น แนวทางการดำเนินการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนากีฬาขั้นพื้นฐาน กีฬาเพื่อมวลชน กีฬาเพื่อความเป็นเลิศ กีฬาเพื่อการอาชีพ กีฬาเพื่อคนพิการ และ วิทยาศาสตร์การกีฬา รวมทั้งจัดโครงสร้างพื้นฐานและบริการด้านการกีฬา ให้ครอบคลุมทั่วถึง และมีความพร้อม ให้บริการแก่ประชาชนอย่างเป็นธรรม ทันสมัย และสอดคล้องกับมาตรฐานสากล ตลอดจนพิจารณาสรรหาและ คัดเลือกพื้นที่สาธารณะในชุมชนหรือท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชน ใช้ประโยชน์ร่วมกันในการกีฬา รวมทั้ง จัดให้มีการ เข้าถึงบริการด้านการกีฬาอย่างทั่วถึง (ร่างมาตรา ๑๓)

(๓) กำหนดให้หน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่ดำเนินการตามภารกิจที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาการ กีฬาแห่งชาติจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาการกีฬาและปฏิบัติการให้เป็นไปตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ (ร่าง มาตรา ๑๕)

๒.๔ กำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของ คณะกรรมการ รับผิดชอบงานธุรการ งานประชุม การศึกษาข้อมูล และกิจการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับงานของ คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ

๒.๕ กำหนดบทเฉพาะกาล เพื่อรองวาระเริ่มแรกที่ยังไม่มีการแต่งตั้งหรือเลือกกรรมการตามมาตรา ๔(๔) (๕) และ (๖) ให้คณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ ประกอบด้วย ประธานกรรมการและกรรมการตามมาตรา ๔ (๑) (๒) (๓) และให้ปลัดกระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬาเป็นกรรมการและเลขานุการ และอธิบดีกรมพลศึกษา และผู้ว่าการการกีฬา แห่งประเทศไทยเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการ นโยบายการกีฬาแห่งชาติตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการแต่งตั้งหรือเลือกกรรมการตาม มาตรา ๔ (๔) (๕) และ (๖) (ร่างมาตรา ๑๘)

### ๓.ผลกระทบและความคุ้มค่า

๓.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายนี้ ได้แก่

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง ได้แก่ หน่วยงานราชการ เช่น กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย กระทรวง สาธารณสุข สมาคมกีฬา เป็นต้น

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย ได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาชนทุกกลุ่ม

๓.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

๑) ด้านเศรษฐกิจ

- ผลกระทบเชิงบวก : พระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดกลไกในการขับเคลื่อนการกีฬาเป็นให้เป็นส่วนสำคัญในการส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศ โดยจัดให้มีโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬาที่มีมาตรฐานและอยู่ในระดับชั้นนำของภูมิภาคเอเชีย รวมทั้งการสร้างกิจกรรมด้านการกีฬาในทุกระดับ ผลักดันให้ภาครัฐและเอกชนมีส่วนร่วมในการสร้าง ส่งเสริม และสนับสนุนอุตสาหกรรมและธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา และส่งเสริมการบริหารจัดการกีฬาให้มีมาตรฐานที่ดี ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ได้แก่ นักกีฬา ภาคธุรกิจ และภาคประชาชน

- ผลกระทบเชิงลบเชิงลบ : ไม่มี

๒) ด้านสังคม

- ผลกระทบเชิงบวก : พระราชบัญญัตินี้กำหนดแนวทางการจัดทำแผนพัฒนากีฬาของประเทศ โดยให้ความสำคัญกับการส่งเสริมกีฬาเป็นวิถีชีวิตประชาชนทุกภาคส่วน และเป็นกลไกสำคัญในการสร้างคุณค่าทางสังคมและส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งจะนำไปสู่การให้ประชาชนทุกคนมีความตระหนักถึงประโยชน์ของกีฬาโดยเฉพาะเด็กและเยาวชน เพิ่มโอกาสให้ประชาชนทุกคนได้เล่นกีฬาหรือชมกีฬาอย่างเท่าเทียม โดยสร้างปัจจัยแวดล้อมให้เอื้อต่อการพัฒนากีฬา พัฒนาศักยภาพการกีฬาโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา กิจกรรมด้านการกีฬา องค์กรกีฬา องค์กรความรู้วิทยาศาสตร์การกีฬา รวมทั้งการส่งเสริมให้เกิดการจัดการแข่งขันกีฬามวลชนในระดับต่างๆ ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศโดยมุ่งส่งเสริมในมิติของการสร้างความรัก ความสามัคคี ระเบียบวินัย นำใจนักกีฬา นำมาซึ่งการสร้างสันติสุข ภายใต้ปรัชญา “กีฬาสรางคน คนสร้างชาติ”

- - ผลกระทบเชิงลบ : ไม่มี

๓.๓ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๑) ประชาชนจะมีคุณภาพชีวิตดีขึ้นในด้านของสุขภาพ ความแข็งแรงทั้งทางร่างกายและจิตใจ สามารถเข้าถึงการใช้ประโยชน์จากสิ่งอำนวยความสะดวกทางการกีฬาได้อย่างทั่วถึง

๒) การพัฒนาอุตสาหกรรมการกีฬาของประเทศไทยจะสามารถช่วยสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจของประเทศและมีการเติบโตต่อเนื่องอย่างยั่งยืน ให้เป็นแหล่งสร้างรายได้โดยที่ให้มีการจัดการทรัพยากรการกีฬา พัฒนานวัตกรรม กิจกรรมกีฬาที่สร้างรายได้ เกิดการพัฒนาธุรกิจที่เกี่ยวข้อง

๓) ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมการปฏิบัติราชการอย่างไร

๔) การพัฒนาการกีฬามีทิศทางและเป้าหมายที่ชัดเจน เกิดการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานเพื่อดำเนินการตามแผนพัฒนากีฬาแห่งชาติ และมีการจัดทำแผนปฏิบัติการที่สอดคล้องกัน ทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค ทำให้สามารถดองงบประมาณแผ่นดินและแก้ปัญหาการทำงานซ้ำซ้อน

๕) มีการกำหนดบทบาทหน้าที่ กลไกและวิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินงานตามแผน

๓.๔ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

- กฎหมายนี้ไม่ได้มีลักษณะบังคับ กำกับ ความยุ่งยากที่อาจเกิดขึ้นในช่วงแรกอาจจะมีเรื่องการจัดระบบงาน ประสานงาน การจัดตั้งอนุกรรมการต่างๆ และการกำกับ ดูแลให้มีการดำเนินงานตามแผน ซึ่งเกิดจากอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ที่มีไม่เพียงพอ

## ๔. ความพร้อมของรัฐ

๔.๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาใช้การประสานความร่วมมือกับภาคส่วนต่างๆในการดำเนินงาน โดยมีการวางแผนมอบหมายหน่วยงานและบุคลากรในรูปแบบคณะทำงานด้วยวิธีเกลี้ยอัตรากำลังในหน่วยงาน ไม่มีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ จึงไม่มีภาระค่าใช้จ่ายในเรื่องงบลงทุนและงบบุคลากร

๔.๒ กระทรวงฯ ได้เตรียมความพร้อมของบุคลากรโดยมีการประชุมชี้แจง และมีการจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔ อีกทั้งมีจัดตั้งคณะทำงานเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์เพื่อรองรับการทำงานหากมีการประกาศใช้กฎหมายแล้ว

## ๕. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๕.๑ ปัจจุบันยังไม่มีคณะกรรมการระดับชาติรับผิดชอบขับเคลื่อนนโยบายด้านกีฬาโดยตรง บทบาทภารกิจในการส่งเสริมสนับสนุนในการจัดกีฬาหลายหน่วยงานรับผิดชอบในเชิงการจัดกิจกรรมซึ่งการจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติเข้ามาดูแลจะทำให้ลดการซ้ำซ้อนของกิจกรรมและงบประมาณ

๕.๒ ผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบตามแผนต้องจัดทำแผนปฏิบัติการและมีการบูรณาการการทำงานร่วมกันในการดำเนินการ

๕.๓ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เนื่องจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินภารกิจด้านกีฬา

.....