

## การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่  แก้ไขปรับปรุง  ยกเลิก

ส่วนราชการผู้เสนอ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

### ๑. วัตถุประสงค์เป้าหมายของภารกิจ

#### ๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมาย

ปรับปรุงพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป รวมถึงกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน

#### ๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เพื่อให้การบริหารและการพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และสามารถขับเคลื่อนแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติสู่การปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม

#### ๑.๓ ปัญหาหรือข้อบกพร่องที่ต้องแก้ไข

ไม่พบว่ามีปัญหาหรือข้อบกพร่องที่ต้องแก้ไข

#### ๑.๔ มาตรการที่จะบรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจ

๑) ปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ให้ครอบคลุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดนโยบายการพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศ สอดคล้องกับกฎหมายที่บังคับใช้ในปัจจุบัน และมีบทบาทในการกำกับ ติดตาม และเร่งรัดการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐในการช่วยขับเคลื่อนแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมมากขึ้น

๒) ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยวประจำเขตพัฒนาการท่องเที่ยว และการจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยว ให้สามารถดำเนินการตามแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวได้

๓) ปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย ให้สอดคล้องกับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน

#### ๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องได้เพียงใด

การปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการชุดต่างๆ ตามพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์และกฎหมายที่บังคับใช้ในปัจจุบัน จะทำให้การกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ การจัดทำแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติและแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวประจำเขตพัฒนาการท่องเที่ยว และแผนบริหารจัดการกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย มีความสมบูรณ์ครบถ้วนมากขึ้น ครอบคลุมในทุกมิติ ทำให้กลไกการบริหารมีการบูรณาการเชื่อมโยงการทำงานตั้งแต่ระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น เพื่อการขับเคลื่อนแผนสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม

#### ๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจ

มีการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ คณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยวประจำเขตพัฒนาการท่องเที่ยว คณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย ซึ่งมีการปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ เพื่อการปฏิบัติงานของคณะกรรมการฯ สามารถตอบสนองนโยบายของรัฐบาลได้อย่างรวดเร็วและเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

## ๒. ผู้ทำภารกิจ

ร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ได้กำหนดให้มี

### ๒.๑ คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ประกอบด้วย

- (๑) นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ
- (๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นรองประธานกรรมการ
- (๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เป็นกรรมการ
- (๔) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นกรรมการ
- (๕) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นกรรมการ
- (๖) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม เป็นกรรมการ
- (๗) ปลัดกระทรวงกลาโหม เป็นกรรมการ
- (๘) ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ เป็นกรรมการ
- (๙) ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เป็นกรรมการ
- (๑๐) ปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นกรรมการ
- (๑๑) ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เป็นกรรมการ
- (๑๒) ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นกรรมการ
- (๑๓) เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการ
- (๑๔) ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เป็นกรรมการ
- (๑๕) ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เป็นกรรมการ
- (๑๖) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นกรรมการ
- (๑๗) นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ
- (๑๘) นายกสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ
- (๑๙) นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ
- (๒๐) ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ
- (๒๑) ประธานสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ
- (๒๒-๒๘) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินเจ็ดคน เป็นกรรมการ ให้แต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านการท่องเที่ยวและอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ศิลปวัฒนธรรม หรือการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อย่างน้อยด้านละ ๑ คน โดยต้องแต่งตั้งจากรายชื่อของผู้ซึ่งสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเสนอไม่น้อยกว่าสองคนแต่ไม่เกิน ๔ คน
- (๒๙) ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นกรรมการและเลขานุการ
- (๓๐-๓๑) อธิบดีกรมการท่องเที่ยว และผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

## ๒.๒ คณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยวประจำเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ประกอบด้วย

- (๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดที่เป็นหัวหน้าเขตพัฒนาการท่องเที่ยว เป็นประธานกรรมการ
- (๒) ผู้ว่าราชการจังหวัดในเขตพัฒนาการท่องเที่ยวทุกจังหวัด เป็นรองประธาน
- (๓) ผู้แทนหัวหน้าส่วนราชการของกระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงกลาโหม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่หัวหน้าเขตพัฒนาการท่องเที่ยวกลุ่มจังหวัดพิจารณาเสนอ จำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ
- (๔) ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ประกอบด้วย นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ
- (๕) ประธานหอการค้าจังหวัดในเขตพัฒนาการท่องเที่ยวทุกจังหวัด เป็นกรรมการ
- (๖) ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยในเขตพัฒนาการท่องเที่ยวทุกจังหวัดเป็นกรรมการ
- (๗) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิด้านการท่องเที่ยว จำนวนไม่เกินห้าคน ตามที่หัวหน้าเขตพัฒนาการท่องเที่ยวพิจารณาเสนอ ซึ่งต้องเสนอรายชื่อจากผู้ซึ่งมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านการท่องเที่ยวและอุตสาหกรรมท่องเที่ยว การตลาด การโรงแรม การบริหารธุรกิจ ศิลปวัฒนธรรม หรือการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยให้มีผู้แทนจากการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยหนึ่งคนและต้องพิจารณาจากรายชื่อที่ประธานหอการค้าจังหวัด (๕) และ/หรือผู้แทนสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (๖) เสนอไม่น้อยกว่าสองคน
- (๘) ท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของเขตพัฒนาการท่องเที่ยว เป็นกรรมการและเลขานุการ
- (๙) ผู้แทนการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

## ๒.๓ คณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย ประกอบด้วย

- (๑) ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นประธานกรรมการ
- (๒) ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ เป็นกรรมการ
- (๓) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการ
- (๔) ผู้แทนกรมการท่องเที่ยว เป็นกรรมการ
- (๕) ผู้แทนกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการ
- (๖) ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นกรรมการ
- (๗) ผู้แทนการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ
- (๘) ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ
- (๙) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ ให้แต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ด้านการเงิน การคลัง เศรษฐศาสตร์ การบริหาร กฎหมาย หรืออุตสาหกรรมท่องเที่ยว
- (๑๐) ข้าราชการของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นเลขานุการและผู้ช่วยเลขานุการ

### ๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ เพื่อให้การดำเนินการกิจของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในการพัฒนาด้านการท่องเที่ยว บรรลุผลโดยมีความสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน นโยบายของรัฐ แผนยุทธศาสตร์ชาติ ดังนี้

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function))

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามีภารกิจในเรื่องส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาอุตสาหกรรม การท่องเที่ยว การกีฬา การศึกษาด้านกีฬา และนันทนาการ

หน้าที่ของรัฐและนโยบายแห่งรัฐ

มาตรา ๖๕ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ บัญญัติว่ารัฐพึงจัดให้มี ยุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำ แผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าว

การจัดทำ การกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และสาระที่พึงมีใน ยุทธศาสตร์ชาติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ ทั้งนี้ กฎหมายดังกล่าวต้องมีบทบัญญัติ เกี่ยวกับการมีส่วนร่วมและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทุกภาคส่วนอย่างทั่วถึงด้วย

ซึ่งยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ได้กำหนดให้ส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ใช้เป็นแนวทางใน การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ ให้มีความสอดคล้องกัน

ยุทธศาสตร์ชาติ เรื่องการพัฒนาการท่องเที่ยว

ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๗๙) ยุทธศาสตร์ประชารัฐ และยุทธศาสตร์ประเทศไทย ๔.๐ มุ่งเน้นในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน การพัฒนาเศรษฐกิจของชาติด้วยนวัตกรรม มุ่งสู่การมี ส่วนร่วมของภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนในการที่จะขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปสู่เป้าหมายที่จะลด ความเหลื่อมล้ำพัฒนาคุณภาพคน มุ่งสู่การเป็นเมืองหลวงแห่งการท่องเที่ยวและบริการของอาเซียน และเพิ่มขีด ความสามารถในการแข่งขันของประเทศที่เกี่ยวกับการท่องเที่ยว ได้แก่ ๑) การเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานด้วย ระบบเทคโนโลยี (Increase Productivity) ด้วยระบบบริหารจัดการข้อมูลด้านการท่องเที่ยวของประเทศ ๒) การ สร้างบูรณาการกับทุกภาคส่วน (Promote Collaboration) ด้วยระบบดิจิทัลเพื่อการท่องเที่ยว (Digital Tourism) เพื่อช่วยยกระดับประสบการณ์นักท่องเที่ยว และสร้างความมั่นใจให้แก่นักท่องเที่ยว

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ การพัฒนาการท่องเที่ยว

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ ได้มีการกำหนด ยุทธศาสตร์และแนวทางพัฒนา ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน การท่องเที่ยว สามารถทำรายได้และแข่งขันได้มากขึ้น โดยมีแนวทางการพัฒนาการเสริมสร้างและพัฒนาขีดความสามารถในการ แข่งขันของภาคการผลิตและบริการ มุ่งเน้นการสร้างเชื่อมโยงของห่วงโซ่มูลค่าระหว่างภาคเกษตร อุตสาหกรรมบริการและการค้าการลงทุน เพื่อยกระดับศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ

แนวทางการปฏิรูปประเทศ ในเรื่องส่งเสริมการท่องเที่ยว

แนวทางปฏิรูปด้านการท่องเที่ยวของประเทศ: เน้นเป้าหมายรายได้และนักท่องเที่ยวคุณภาพ จัดการแหล่งท่องเที่ยวให้มีความยั่งยืน จัดให้มีบริการทางการท่องเที่ยวที่ได้มาตรฐานสากล เพื่อยกระดับคุณภาพ ของการ บริการด้านการท่องเที่ยวของประเทศ กระจายผลประโยชน์จากการท่องเที่ยวอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ให้แก่ผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่การท่องเที่ยวนั้นๆ การปรับโครงสร้างการบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยว (Restructuring) ตลอดจนการพัฒนาเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

๓.๒ การปรับปรุงพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๑ ไม่สามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้

๓.๓ เหตุที่จำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้ เนื่องจากพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็นกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อกำหนดให้มีกลไกในการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการการท่องเที่ยวของประเทศที่เป็นระบบ สอดรับและเชื่อมโยงกันทั้งในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น เพื่อให้การบริหารและการพัฒนาการท่องเที่ยวมีเอกภาพและมีความต่อเนื่อง ตลอดจนเพื่อให้มีระบบการบริหารจัดการแหล่งท่องเที่ยวอย่างถูกต้องและเหมาะสม ซึ่งได้ประกาศใช้เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ การดำเนินงานในระยะที่ผ่านมาได้ประสบปัญหาและอุปสรรคบางประการต่อการบริหารและการพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศ รวมถึงการขับเคลื่อนแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติยังไม่บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายมากนัก ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อพัฒนาอย่างยั่งยืนในระยะยาว ประกอบกับปัจจุบันได้มีการออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติ อาทิ พระราชกฤษฎีกาเปลี่ยนชื่อสำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยวเป็นกรมการท่องเที่ยว พ.ศ. ๒๕๕๓ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการขอจัดตั้ง การดำเนินงาน และการประเมินผลการดำเนินงานทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๗ จึงจำเป็นต้องมีการปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ คณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยวประจำเขตพัฒนาการท่องเที่ยว และคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย ให้มีประสิทธิภาพในการบริหารและการพัฒนามากยิ่งขึ้น เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับพร้อมกันทุกพื้นที่ เนื่องจากมิได้กำหนดการบังคับใช้เฉพาะพื้นที่หนึ่งพื้นที่ใดไว้เป็นการเฉพาะ โดยมีได้กำหนดระยะเวลาบังคับใช้กฎหมายไว้

๓.๕ พระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ บังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน จึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น

๓.๖ กฎหมายฉบับนี้มีลักษณะใช้บังคับเพื่อการส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศ

เหตุที่ต้องใช้ระบบดังกล่าว เนื่องจากมีความจำเป็นที่จะต้องมีคณะกรรมการ กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์การบริหารและพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศ เพื่อให้การบริหารและพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีเอกภาพ

๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

-ไม่มี-

๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

๑) กฎหมายที่ตราขึ้นมีความจำเป็นต้องใช้ระบบคณะกรรมการ เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การบริหารและพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศ กำหนดนโยบายและมาตรการเพื่อส่งเสริมการบริหารและพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศ กำหนดมาตรฐานด้านแหล่งท่องเที่ยว มาตรฐานด้านบริการท่องเที่ยวหรืออุตสาหกรรมท่องเที่ยว โดยเป็นกลไกที่สำคัญเพื่อให้การบริหารและพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒) อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการไม่มีความซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการชุดอื่น

๓) องค์ประกอบของคณะกรรมการไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

- คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ คณะกรรมการประกอบด้วยหัวหน้าส่วนราชการและผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และท้องถิ่น ซึ่งจะเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนและพัฒนานโยบายด้านการท่องเที่ยวของประเทศ มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ กำกับดูแลและติดตาม และขับเคลื่อนการดำเนินงานตามนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ

- คณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยว ประจำเขตพัฒนาการท่องเที่ยว มีผู้ว่าราชการจังหวัดที่เป็นหัวหน้าเขตพัฒนาการท่องเที่ยวเป็นประธานกรรมการ คณะกรรมการประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัดในเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ผู้แทนหัวหน้าส่วนราชการ ภาคเอกชน และท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่จัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวภายในเขตพัฒนาการท่องเที่ยว เสนอแนะมาตรการเพื่อส่งเสริมการบริหารและพัฒนาการท่องเที่ยวภายในเขตพัฒนาการท่องเที่ยว แก้ไขปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดที่ทำให้การดำเนินงานตามนโยบายและแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวภายในเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ไม่สามารถบรรลุเป้าหมายและผลสำเร็จที่กำหนดไว้ ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวฯ

- คณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย มีปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นประธานกรรมการ คณะกรรมการประกอบด้วย ผู้แทนภาครัฐและภาคเอกชน มีอำนาจหน้าที่บริหารและควบคุมการปฏิบัติงานกองทุนฯ พิจารณาจัดสรรเงินกองทุนเพื่อใช้จ่ายตามกิจการที่กำหนดไว้ และควบคุมติดตามผล และประเมินผลการใช้จ่ายเงินกองทุน

เหตุที่กำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ เนื่องจากต้องการให้ทุกภาคส่วนของสังคมมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การบริหารและพัฒนาการท่องเที่ยว นโยบายและมาตรการเพื่อส่งเสริมการบริหารและพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศ

#### ๔. ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

กฎหมายนี้ไม่มีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น และไม่มีการกำหนดโทษไว้ในร่างกฎหมาย

#### ๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง ได้แก่ หน่วยงานราชการ เช่น กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวัฒนธรรม เป็นต้น

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย ได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาชนทุกกลุ่ม

## ๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

### ๑) ด้านเศรษฐกิจ

- ผลกระทบเชิงบวก : พระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดกลไกในการขับเคลื่อนการท่องเที่ยวให้เป็นส่วนสำคัญในการส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศ เกิดการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ผลักดันให้ภาครัฐและเอกชนมีส่วนร่วมในการสร้าง ส่งเสริม และสนับสนุนอุตสาหกรรมและธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ได้แก่ หน่วยงานภาครัฐ ภาคธุรกิจ และภาคประชาชน

- ผลกระทบเชิงลบเชิงลบ : ไม่มี

### ๒) ด้านสังคม

- ผลกระทบเชิงบวก : พระราชบัญญัตินี้กำหนดแนวทางการพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศ โดยให้ความสำคัญกับการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการการท่องเที่ยวของประเทศ ซึ่งเป็นกลไกสำคัญในการสร้างคุณค่าทางสังคมและเศรษฐกิจของประเทศ เพราะการท่องเที่ยวเป็นอุตสาหกรรมหลักที่ทำรายได้ให้กับประเทศ ส่งผลให้มีการจ้างงาน กระจายรายได้ ให้กับทุกภาคส่วนของสังคม ซึ่งผู้ที่ได้รับผลกระทบในเชิงบวก หน่วยงานภาครัฐ ภาคธุรกิจ และภาคประชาชน

- ผลกระทบเชิงลบ : ไม่มี

### ๓) ด้านอื่นๆ

- ไม่มี -

## ๕.๓ พระราชบัญญัตินี้ มีได้มีผลเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพของบุคคล

### ๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๑) การกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การบริหารจัดการการท่องเที่ยวของประเทศเป็นไปอย่างมีเอกภาพ เป็นระบบ ส่งผลให้การพัฒนาการท่องเที่ยว เป็นไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งประชาชนและสังคมสามารถรับรู้ถึงแนวทางการพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศได้อย่างชัดเจน

๒) ประชาชน ภาคเอกชน และสังคม สามารถรับรู้การกำหนดนโยบายและมาตรการเพื่อส่งเสริมการบริหารและพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศได้อย่างชัดเจน

๓) ประชาชน สามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์จากบริการด้านการท่องเที่ยวได้อย่างทั่วถึง

๔) การพัฒนาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวของประเทศ สามารถเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจของประเทศให้เติบโตอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน สามารถสร้างรายได้เข้าประเทศได้อย่างต่อเนื่องและมั่นคง

๕) เกิดการกระจายรายได้สู่ทุกภาคส่วนของสังคม และเกิดการพัฒนาธุรกิจที่เกี่ยวข้อง

๖) การพัฒนาการท่องเที่ยวมีทิศทางและเป้าหมายที่ชัดเจน เกิดการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานเพื่อดำเนินการตามแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ และมีการจัดทำแผนปฏิบัติการที่สอดคล้องกันทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค ทำให้สามารถลดงบประมาณแผ่นดินและแก้ปัญหาการทำงานซ้ำซ้อน

๗) สามารถยกระดับความสามารถในการแข่งขันด้านการท่องเที่ยวของประเทศ ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเสริมสร้าง ประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมการท่องเที่ยว

### ๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

- ความยุ่งยากที่อาจเกิดขึ้นในช่วงแรกอาจจะมีเรื่องการจัดระบบงาน ประสานงาน การจัดตั้ง อนุกรรมการต่างๆ และการกำกับ ดูแลให้มีการดำเนินงานตามแผน

## ๖. ความพร้อมของรัฐ

### ๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

#### (ก) กำลังคนที่คาดว่าจะต้องใช้

ในระยะเริ่มแรก ใช้วิธีการเกลี้ยอัตรากำลังในหน่วยงาน เพื่อมาปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติ ซึ่งไม่มีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ จึงไม่มีการระค่าใช้จ่ายในเรื่องงบลงทุนและงบบุคลากร แต่ในระยะยาว อาจมีการเพิ่มบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่เพื่อรองรับภารกิจและงานที่เพิ่มมากขึ้น

#### (ข) คุณวุฒิ

จบการศึกษาปริญญาตรี และสามารถปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนักวิเคราะห์นโยบายและแผน

#### (ค) งบประมาณ

ในระยะเริ่มแรกไม่มีการระค่าใช้จ่ายในเรื่องงบลงทุนและงบบุคลากร เนื่องจากใช้วิธีการเกลี้ยอัตรากำลังในหน่วยงาน ไม่มีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ แต่ในระยะยาว อาจมีการพิจารณาเพิ่มอัตรากำลังบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ ดังนั้น จึงอาจทำให้เกิดการระค่าใช้จ่ายงบบุคลากรได้

๖.๒ พระราชบัญญัติฉบับนี้ มีการส่งเสริมความรู้และความเข้าใจแก่ประชาชนโดยมีการประชาสัมพันธ์ไว้ที่เว็บไซต์ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ซึ่งประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลได้โดยการสืบค้นทางเว็บไซต์

## ๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ ปัจจุบันคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติรับผิดชอบขับเคลื่อนนโยบายด้านการท่องเที่ยวโดยตรง โดยมีสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ซึ่งไม่มีหน่วยงานอื่นปฏิบัติการซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันในกรณีดังกล่าว

๗.๒ ผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบตามแผนต้องจัดทำแผนปฏิบัติการและมีการบูรณาการการทำงานร่วมกันในการดำเนินการ

๗.๓ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เนื่องจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการจัดการด้านการท่องเที่ยว

๗.๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬารักษาการตามกฎหมาย เนื่องจากเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

## ๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ มีระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองต่อความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ



๘.๒ กฎหมายกำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ อย่างน้อยปีละ ๔ ครั้ง เพื่อปรึกษาพิจารณาและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ และกำหนดให้สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ทำหน้าที่เป็นสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการ รับผิดชอบงานธุรการ งานประชุม การศึกษาข้อมูลและกิจการต่างๆ ที่เกี่ยวกับงานของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ แต่ไม่ได้กำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐไว้

#### ๘.๓ ระบบการตรวจสอบและคานอำนาจ

คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และท้องถิ่น ซึ่งคำนึงถึงความมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการการบริหารและพัฒนาการท่องเที่ยว ของประเทศ ความสำคัญตามอำนาจหน้าที่ กลไกการทำงาน และความสมดุลของการร่วมมือแบบประชารัฐเป็นหลัก

## ๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

### ๙.๑ พระราชบัญญัตินี้มีกฎหมายลำดับรองซึ่งออกเป็นประกาศ/ระเบียบ ดังนี้

ชื่อกฎหมาย	ระยะเวลาที่คาดว่าจะเสนอร่างกฎหมาย	เหตุผลหรือความจำเป็นในการเสนอหรือขอแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย	หน่วยงานที่รับผิดชอบร่างกฎหมาย
ร่างระเบียบคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย พ.ศ. .... ออกตามมาตรา ๒๖ (๓)	๑๘๐ วัน	มาตรา ๒๕ เปลี่ยนแปลงองค์ประกอบคณะกรรมการบริหารกองทุน ให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๒๖ ปรับถ้อยคำอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุนให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน	สำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

### ๙.๒ การตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจของรัฐ หรือ เพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควร

มีการกำหนดคุณสมบัติ ลักษณะต้องห้าม วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ผู้เชี่ยวชาญ หรือผู้ที่มีประสบการณ์) เพื่อป้องกันมิให้กรรมการใช้อำนาจหน้าที่แสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัวหรือเอื้อประโยชน์ให้แก่ตนเองและผู้อื่น

## ๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ท.ท.ช.) ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นักวิชาการและผู้เชี่ยวชาญ ที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวของประเทศทั้งหมด โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร) ซึ่งได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ ได้จัดประชุมจำนวน ๓ ครั้ง ครั้งละประมาณ ๖๐ คน ได้แก่ การประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ณ ห้องประชุม ๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ ณ ห้องประชุม ๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา คณะกรรมการ ท.ท.ช. ได้มีมติเห็นชอบให้

แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงและพัฒนาพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อดำเนินการพิจารณาทบทวนพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์และเพื่อให้การบริหารจัดการการท่องเที่ยวของประเทศที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น และการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุม ๑ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา คณะกรรมการ ท.ท.ช. ได้มีมติเห็นชอบในหลักการการปรับปรุงพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๗ มาตรา และบทเฉพาะกาล ตามมติคณะกรรมการฯ

๑๐.๒ วันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้แทนกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนกระทรวงวัฒนธรรม ผู้แทนกรมการท่องเที่ยว ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และผู้แทนหัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เพื่อพิจารณารายละเอียดร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รวมทั้งพิจารณาความซ้ำซ้อนกับร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานการท่องเที่ยว พ.ศ. .... ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘

๑๐.๓ วันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๙ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และผู้แทนหัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) เพื่อพิจารณารายละเอียดร่างพระราชบัญญัติ นโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รวมทั้งพิจารณาความซ้ำซ้อนกับร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานการท่องเที่ยว พ.ศ. .... เพื่อให้ได้ข้อยุติก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี ตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ธนะศักดิ์ ปฏิมาประกร)

๑๐.๔ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬารับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการจัดทำและเสนอร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามพระราชบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้ว โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป เป็นระยะเวลา ๑๕ วัน เมื่อครบกำหนดแล้วไม่มีความเห็นเพิ่มเติมแต่อย่างใด

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

พงษ์ภาณุ เศวตรุนทร์

ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

หมายเลขติดต่อ ๐ ๒๒๘๓ ๑๕๖๖