



สรุปการแถลงผลงานรัฐบาล ๑ ปี

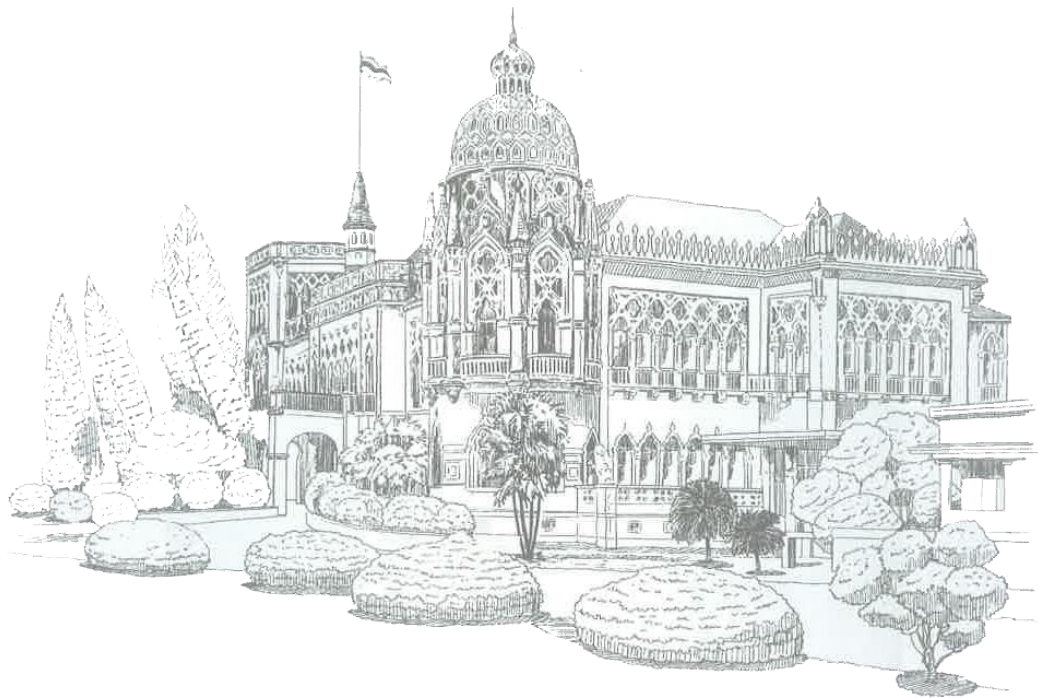
พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา
นายกรัฐมนตรี

๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ – ๑๒ กันยายน ๒๕๕๘





สรุปการทดลองผลงานรัฐบาล ๑ ปี



สารบัญ

นายกรัฐมนตรีกล่าวเปิดการแถลงผลงานรัฐบาล	๑
ผลงานรัฐบาลด้านความมั่นคง	
พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม	๓
พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	๕
พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๘
พลเอก ศิริชัย ดิษฐกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน	๑๑
พลตำรวจเอก จักรทิพย์ ชัยจินดา ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ	๑๒
ผลงานรัฐบาลด้านวัฒนธรรม ท่องเที่ยว กีฬา และกิจการอื่น ๆ	
พลเอก ณะศักดิ์ ปุณณิศา รองนายกรัฐมนตรี	๑๖
นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	๑๗
นายวีระ โรจน์พจนรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม	๑๗
ผลงานรัฐบาลด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม	
นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี	๒๑
ผลงานรัฐบาลด้านการศึกษา การวิจัย เทคโนโลยี สารสนเทศ และพลังงาน	
พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง รองนายกรัฐมนตรี	๓๑
ผลงานรัฐบาลด้านสังคม	
พลตำรวจเอก อุดุลย์ แสงสิงแก้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง ของมนุษย์	๓๕
นายแพทย์ ปิยะสกล สกลสัตยาทร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข	๓๗
พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ	๓๘
ผลงานรัฐบาลด้านความเศรษฐกิจ	
นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รองนายกรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจ	๔๐
นายกรัฐมนตรีกล่าวปิดการแถลงผลงานรัฐบาล	๔๘

๑. นายกรัฐมนตรีกล่าวเปิดการแถลงผลงานรัฐบาล

นายกรัฐมนตรีเป็นประธานการแถลงผลงานรัฐบาลรอบ ๑ ปี

๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘ ณ ตึกสันติไมตรี (หลังนอก) ทำเนียบรัฐบาล

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี และหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) กล่าวเปิดการแถลงผลการดำเนินงานของรัฐบาลในรอบ ๑ ปี (๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ – ๑๒ กันยายน ๒๕๕๘) โดยมี รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ณะศักดิ์ ปุณนิภาประกร) รองนายกรัฐมนตรี (พลเรือเอก ณะรงค์ พิพัฒนาศัย) รองนายกรัฐมนตรี (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ผู้แทนคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ (กรธ.) คณะรัฐมนตรี ข้าราชการระดับสูงจากทุกกระทรวง และ ผู้ที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมงาน สรุปได้ดังนี้



นายกรัฐมนตรีขอให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำความเข้าใจเกี่ยวกับปัญหาที่ต้องแก้ไขให้ตรงกัน ไม่ว่าจะเป็นปัญหาในระยะสั้น ระยะกลาง และระยะยาว เพื่อไม่ให้เกิดความแตกต่าง และให้เกิดการปฏิรูปในรูปแบบที่ประชาชนต้องการ โดยเห็นว่าการแถลงผลงานระยะที่สองในครั้งนี้นับว่าเป็นสิ่งที่ยากกว่าช่วงปีแรกที่จะสื่อสารให้ประชาชนทั้งประเทศได้เข้าใจหรือยอมรับในความแตกต่าง โดยขอชี้แจงเกี่ยวกับปัจจัยในการทำงานของรัฐบาลที่ประกอบด้วยหลายปัจจัย ไม่ว่าจะเป็นระบบราชการ การบริหารราชการงบประมาณ ปัจจัยภายนอก และองค์การระหว่างประเทศ โดยที่ปัจจุบันประชาชนเรียกร้องในเรื่องของความปกติสุข ประชาธิปไตย และสิทธิเสรีภาพ แต่หากพิจารณานับตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ ถึงปัจจุบัน ประเทศไทยปกครองด้วยระบอบประชาธิปไตยมาเป็นระยะเวลากว่า ๘๓ ปี แต่ก็มีประวัติรัฐประหารหลายครั้ง ดังนั้น จึงต้องมีการปฏิรูปประเทศอย่างแท้จริงเพื่ออนาคตของประเทศ

การปฏิรูปประเทศแบ่งการดำเนินงานออกเป็น ๖ กลุ่ม ประกอบด้วย ๑) กลุ่มด้านความมั่นคง ๒) กลุ่มด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ๓) กลุ่มด้านวัฒนธรรม ท้องเที่ยว กีฬา และกิจการอื่น ๆ ๔) กลุ่มด้านการศึกษา การวิจัย เทคโนโลยีสารสนเทศและพลังงาน ๕) กลุ่มด้านสังคม และ ๖) กลุ่มด้านเศรษฐกิจ โดยในการบริหารราชการแผ่นดินจะต้องบริหารในลักษณะแกนตั้ง “จากบนลงล่าง” หรือ “จากนโยบายไปสู่การขับเคลื่อนและปฏิบัติ” โดยจะมีการประเมินผล ติดตาม และตรวจสอบจากคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ (คตร.) ทั้งนี้ การดำเนินงานจะสำเร็จ



หรือไม่ อยู่ที่คำว่า “**ประชาชน**” ความร่วมมือกันทั้งแนวดิ่งและแนวนอน ประชาชนในพื้นที่ที่ต้องร่วมมือกัน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และข้าราชการ เพราะประชาชนถือเป็นผู้ที่มีส่วนได้ส่วนเสีย ซึ่งมูลค่าของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) ไม่ใช่สิ่งที่จะยืนยันถึงความพึงพอใจของประชาชน แต่ GDP และตัวเลขการนำเข้า-ส่งออกเป็นเพียงกฎเกณฑ์หรือกติกาของโลกที่ใช้กัน ซึ่งสำหรับการขับเคลื่อนจากนี้คือนับจากเดือนมกราคม ๒๕๕๙ ถึงเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐ จะเป็นการวางพื้นฐานในสิ่งที่รัฐบาลยังไม่ได้ทำ โดยจะต้องทำอย่างต่อเนื่อง สิ่งไหนที่ยังไม่ได้ทำจะนำไปไว้ในแผนปฏิรูป ปัจจุบันการปฏิรูประยะที่ ๑ ได้เกิดขึ้นแล้ว แต่การปฏิรูปประเทศไทยจะสำเร็จหรือไม่ขึ้นอยู่กับประชาชนในทุกกระดับที่จะร่วมมือขับเคลื่อนไปด้วยกัน ทั้งนี้ ภายในระยะเวลา ๑ ปี ได้มีการจัดระเบียบการค้าขายและการจัดระเบียบที่อยู่อาศัย พร้อมทั้งได้มีการวางแผนจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี โดยดำเนินการตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และให้มีการทบทวนและปรับปรุงทุก ๆ ๕ ปี ไปจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๗๙ โดยจะดำเนินการอย่างต่อเนื่องไปจนถึงมีรัฐบาลใหม่

สำหรับการ**แก้ไขปัญหাপ่าไม้** จะมีการปรับพื้นที่ป่าไม้สำหรับประชาชนใช้สอยให้เป็นป่าชุมชน ป่าเศรษฐกิจ ที่อยู่อาศัยพร้อมกับการปลูกป่าเพิ่มเติม เพื่อให้คนอยู่ร่วมกับป่า ส่วนการ**แก้ไขปัญหาระบบน้ำ** อยู่ระหว่างหาแนวทางการนำน้ำจากประเทศเพื่อนบ้านมาใช้ แลกเปลี่ยนและให้เกิดผลประโยชน์ที่เท่าเทียมกัน สำหรับการ**สร้างเศรษฐกิจให้เกิดความเข้มแข็ง**จะต้องมีการเพิ่มขีดความสามารถของการแข่งขัน และแก้ไขกฎหมายควบคู่กันไป ทั้งในเรื่องของพันธสัญญา กฎหมายสากล กฎหมายการค้า กฎหมายการลงทุน ซึ่งภาคเอกชนและภาคธุรกิจจะต้องร่วมมือกับรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาและทุกภาคส่วนจะต้องบูรณาการการทำงานร่วมกัน สำหรับ**ด้านระบบสาธารณสุข** การเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุทำให้ค่ารักษาพยาบาลและงบประมาณรัฐบาลมีอัตราที่สูงขึ้นทุกปี เนื่องจากจำนวนประชากรผู้สูงอายุมากขึ้นและต้องการที่จะได้รับเบี้ยผู้สูงอายุในอัตราที่เพิ่มขึ้น จึงต้องหาแนวทางในการจ่ายเงินส่วนนี้ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นต่อไป ทั้งนี้ ในปัจจุบันงบประมาณด้านการศึกษานั้นว่าเป็นงบประมาณที่ใช้มากที่สุด ซึ่งเป็นการพัฒนาระบบการศึกษาทั้งระบบ ไม่ว่าจะเป็นการพัฒนาเฉพาะหลักสูตร การพัฒนาทั้งนักเรียนและโรงเรียน รองลงมาจะเป็นการใช้งบประมาณในเรื่องระบบสาธารณสุข

นอกจากนี้ นายกรัฐมนตรีได้เน้นย้ำให้มีการปฏิรูปให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑ ปี และต้องกำหนดกรอบยุทธศาสตร์ระยะ ๒๐ ปี โดยให้ประชาชนใช้ประชาธิปไตยอย่างถูกต้องคือการออกมาลงประชามติและการเลือกตั้ง และต้องทำความเข้าใจให้ชัดเจน ซึ่งการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลขอให้ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ให้คำนึงถึงประชาชนว่าจะได้อะไรเป็นเป้าหมายที่สำคัญ โดยแต่ละกระทรวงจะต้องดูแลประชาชนเพื่อไม่ให้เกิดความขัดแย้ง และใช้อำนาจที่มีในการบูรณาการการทำงาน แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชนตามความเร่งด่วนต่อไป



๒. ผลงานรัฐบาลด้านความมั่นคง

ผลการดำเนินงานรอบ ๑ ปี ของกลุ่มด้านความมั่นคง (กระทรวงกลาโหม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ)

๒.๑ พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม กล่าวแถลงสรุปผลงานด้านความมั่นคงในรอบ ๑ ปี โดยสรุปดังนี้ งานด้านความมั่นคงมีความเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านและนานาชาติ ได้มีการดำเนินการลงนามความร่วมมือ เพื่อเสริมสร้าง



ความมั่นคงของประเทศ และมีการเดินทางไปต่างประเทศหลายครั้งเพื่อสร้างความมั่นใจ ซึ่งทุกประเทศต่างมีความเชื่อมั่นในประเทศไทย ในส่วนของตำรวจนั้นกำลังอยู่ในระยะการปฏิรูป ขั้นที่ ๑ เพื่อการวางแผน การทำงานให้เกิดความเชื่อมโยงและสามารถบูรณาการกับหลายหน่วยงานไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานของศาล อัยการ เพื่อสร้างความมั่นใจให้เกิดขึ้นกับประชาชน และส่งต่อไปยังรัฐบาลชุดต่อไป ส่วนของพื้นที่ตามแนวชายแดน รัฐบาลไม่ได้

เพิกเฉยในการรักษาอธิปไตย โดยตั้งกองกำลังในพื้นที่ทั้งหมด ทั้งในส่วนของการตรวจตระเวนชายแดน (ตชด.) และตรวจคนเข้าเมือง (ตม.) เพื่อป้องกันปัญหาอาชญากรรม การลักลอบเข้าเมืองผิดกฎหมาย ด้วยการนำเทคโนโลยีต่าง ๆ มาใช้ในการตรวจสอบ สำหรับในเรื่องสังคม งานด้านความมั่นคงเข้าไปเกี่ยวข้องกับเรื่องเศรษฐกิจ ยกตัวอย่างเช่น เมื่อผู้มีรายได้น้อยเผชิญกับความยากลำบาก ปัญหาอาชญากรรมอาจจะตามมาด้วยเช่นกัน ทั้งนี้ ในพื้นที่สำคัญใน

๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่เป็นปัญหายาวนาน ซึ่งเกิดขึ้นตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ รัฐบาลชุดนี้ได้ให้แนวทางและผลักดันให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหา ทำให้ในปี ๒๕๕๘ ปัญหาต่าง ๆ ลดลงร้อยละ ๕๐ โดยในคราวที่ประชุมร่วมกับกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) ได้ให้นโยบายว่าจะต้องทำให้การสู้รบยุติลง โดยทหาร ตำรวจ ศาล ข้าราชการพลเรือน และประชาชนในพื้นที่จะต้องร่วมมือกันในการทำงานเพื่อให้บรรลุเป้าหมาย ซึ่งตั้งแต่รัฐบาลได้เข้ามาบริหารประเทศได้ดำเนินแนวทางความร่วมมือในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ในแนวทางแบบ “เดินสามขา” โดยกระทรวงมหาดไทย ทหาร และตำรวจ จะร่วมมือกันในการดูแลเรื่องความสงบและให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อย



ซึ่งเชื่อมโยงเรื่องของเศรษฐกิจและสังคม ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยจะดำเนินการในทุกเรื่อง เช่น ขุดบ่อน้ำ และแหล่งน้ำ โดยผู้ว่าราชการจังหวัดจะเป็นผู้บูรณาการเพื่อให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกิน

ในส่วนด้านความมั่นคงภายในประเทศ

คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) และรัฐบาล ได้ดำเนินการจัดระเบียบ ทั้งการจัดระเบียบรถตู้โดยสารสาธารณะ มอเตอร์ไซด์รับจ้าง รวมทั้งการจัดระเบียบ คลองโอ่งอ่าง ซึ่งได้ดำเนินการจัดระเบียบแล้ว ๓๕ จุด นอกจากนี้ได้จัดหาที่ดินทำกินให้กับประชาชนดำเนินการแล้ว



กว่า ๑๒,๐๐๐ ไร่ เพื่อให้ประชาชนมีที่อยู่อาศัยและที่ดินทำกิน จำนวน ๒,๖๐๐ กว่าคน โดยแนวทางการทำงานจะมองภาพในระยะ ๕ ปี และหลังจากที่จบช่วงเวลา ๑ ปี ๖ เดือน จะส่งต่อไปยังรัฐบาล

ชุดต่อไป ทั้งนี้ หากรัฐบาลได้ดำเนินการตามที่สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) วางแนวทางไว้ในอีก ๒๐ ปีข้างหน้า จะทำให้เกิดประชาชนรุ่นใหม่ ครุรุ่นใหม่และมีข้าราชการที่มีความรู้ความสามารถ ซึ่งจะส่งผลให้ประเทศเกิดความรุ่งเรืองต่อไป

ส่วนในเรื่องคลองลาดพร้าว กลุ่มงานด้านความมั่นคงได้พยายามทำให้ประชาชนมีสถานที่สำหรับออกกำลังกาย มีร้านค้าตลอด ๒๔ กิโลเมตร ขณะนี้ได้เริ่มดำเนินการนำประชาชนออกจากพื้นที่บางส่วนแล้ว ซึ่งกรุงเทพมหานครได้ดำเนินการแล้วใน ๘ กิโลเมตรแรก กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จะดำเนินการในเรื่องการสร้างที่อยู่อาศัย โดยในอีก ๒๐ ปีข้างหน้า ประชาชนทั้งหมด ๑๐๐,๐๐๐ คน ที่อาศัยอยู่ในบริเวณคลองลาดพร้าว และแม่น้ำเจ้าพระยาฝั่งละ ๗ กิโลเมตร รวม ๑๔ กิโลเมตร กระทรวงมหาดไทยได้ทำการออกแบบ และสร้างการรับรู้ให้กับประชาชนเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ซึ่งสิ่งที่รัฐบาลได้ดำเนินการทั้งหมดเพื่อความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนของประเทศและประชาชน โดยตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ ได้มีการบูรณาการงบประมาณด้านความมั่นคงกับทั้งกระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

เรื่องปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย

จากการที่ประเทศไทยถูกจัดอันดับเรื่องการค้ามนุษย์ให้อยู่ในระดับ Tier ๓ กองทัพเรือจึงดำเนินการเพื่อให้ประเทศไทยกลับไปอยู่ในระดับ Tier ๒ เช่นเดิม ขณะที่ ปัญหาการจับปลาริเวณ ประเทศไทยได้รับงบประมาณ



จึงได้มีการเดินทางไปชี้แจง โดยคณะทำงานที่มีผู้บัญชาการทหารอากาศเป็นผู้บัญชาการศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการบินพลเรือน (ผบ.ศบปพ.) ส่วนปัญหาการประเมินความปลอดภัยการบินระหว่างประเทศ ขณะนี้กระทรวงการต่างประเทศได้ร่วมดำเนินการกับรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) และกระทรวงคมนาคม โดยได้เดินทางไปชี้แจงแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ทั้งนี้การดำเนินการของกลุ่มความมั่นคงเป็นการบูรณาการการทำงานร่วมกันของหลายหน่วยงาน

๒.๒ พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้กล่าวแถลงผลงาน โดยสรุป ดังนี้ กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติอย่างจริงจัง เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้กับประชาชน โดยที่ผ่านมามหากระทรวงมหาดไทยได้มีการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาแบบบูรณาการในการดำเนินงานร่วมกับกระทรวงและหน่วยงานในสังกัดด้านความมั่นคง ดังนี้



๑) กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้กลไกในพื้นที่ทั้งกำนันและผู้ใหญ่บ้านในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ซึ่งเป็นกลไกที่รัฐบาลให้ความสำคัญ และเป็นเรื่องที่กระทรวงมหาดไทยจะดำเนินการต่อไปเพื่อตอบสนองต่อนโยบายรัฐบาลอย่างจริงจัง โดยในปี ๒๕๕๙ กระทรวงมหาดไทยจะใช้กลไกของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านเพื่อดูแลความสงบเรียบร้อยให้แก่ประชาชน สำหรับในเรื่องการป้องกันและ



แก้ไขปัญหายาเสพติดกระทรวงมหาดไทยได้ ดำเนินการแก้ไขปัญหาลแล้วตามแนวทาง ดังนี้ (๑) สร้างหมู่บ้าน/ชุมชนเข้มแข็ง ๖๔,๔๓๑ แห่ง (๒) การเข้าบำบัดสมัครใจ ๕๖,๗๐๗ คน (๓) ขยายผลกองทุนแม่ของแผ่นดินเพิ่มจำนวน ๖๙๕ แห่ง และ (๔) ประชุมเพื่อค้นหาผู้เสพและผู้ติดยาเข้าสู่กระบวนการบำบัด ๑๗๘,๗๔๗ ครั้ง นอกจากนี้จะบริหารจัดการงบประมาณอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๔๐,๖๐๑ ล้านบาทให้เกิดประสิทธิภาพและมีความโปร่งใส

เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชาติ รวมทั้งตรวจสอบและเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๒) กรมที่ดินได้ดำเนินการดังต่อไปนี้ (๑) จัดที่ดิน/ที่อยู่อาศัยให้คนยากจน ๔,๕๕๓ แปลง ๒,๕๖๒ ครัวเรือน (๒) สำรวจออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ๒,๕๒๒ แปลง



(๓) ให้บริการทะเบียน และรังวัดที่ดินทั่วประเทศ ๘,๓๔๗,๗๑๖ ราย ๑๑๓,๘๔๘ แปลง จัดเก็บรายได้เข้ารัฐ ๗๖,๐๒๐.๕๕ ล้านบาท (๔) รังวัดและจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตที่ดินของรัฐ ๒,๕๐๗ แปลง และ (๕) การพัฒนาศูนย์ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ ระยะที่ ๒ ตรวจสอบ/ปรับปรุง ๑๕.๕๕ ล้านแปลง นำเข้าข้อมูลในระบบ GIS ๙.๗ ล้านแปลง นอกจากนี้ได้มีการแก้ไขปัญหาการทุจริตในการออกเอกสารสิทธิ์ ซึ่งได้ร่วมมือกับกระทรวงยุติธรรมไม่ให้ออกเอกสารสิทธิ์มีความทับซ้อนและเกิดข้อผิดพลาด ทั้งในเรื่องทางเทคนิคหรือการทุจริตประพฤติมิชอบของข้าราชการ

๓) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้มีการเชื่อมโยงงานกับต่างประเทศภายใต้กรอบการดำเนินงานเซนได (Sendai Framework) ที่ต้องพยายามดำเนินการให้ได้ในปีต่อไป เพื่อให้ประเทศไทยมีมาตรฐานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามกรอบการดำเนินงานที่ได้มีพันธสัญญาไว้

๔) กรมการพัฒนาชุมชน จะเร่งดำเนินการขับเคลื่อนและพัฒนาโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) ให้เกิดการตลาดและการพัฒนาคุณภาพให้ดียิ่งขึ้น

๕) กรมโยธาธิการและผังเมือง ได้วางหลักการพัฒนากำหนดกรอบของผังเมืองเป็นหลัก ซึ่งขณะนี้ได้ดำเนินงานตามที่ได้กำหนดกรอบงานไว้ โดยในการแก้ปัญหาด้านการพัฒนาเส้นทางอุตสาหกรรมทางพลังงานได้มีการเตรียมการแก้ไขเรื่องผังเมือง ทั้งนี้ การบริหารจัดการผังเมืองต้องเกิดจากประชาชนในพื้นที่ ผูกพันกับหลักการออกแบบผังเมือง ซึ่งหากมีปัญหาติดขัดแก้ไข กรมโยธาธิการและผังเมืองจะดำเนินการแก้ไขต่อไป

นอกจากนี้ กระทรวงมหาดไทยยังได้ดำเนินการมาตรการช่วยเหลือประชาชน โดยบูรณาการร่วมกับหลายหน่วยงาน เพื่อให้ความช่วยเหลือประชาชนในช่วงที่ผ่านมา เช่น

- **โครงการในการสร้างอาชีพ** จากที่นายกรัฐมนตรีได้ลงพื้นที่เยี่ยมประชาชนแล้วมีการร้องขอให้นายกรัฐมนตรีช่วยเหลือในการสร้างอาชีพ นายกรัฐมนตรีจึงได้ให้แนวทางว่า **“ถ้ามีการรวมตัวเป็นกลุ่มอาชีพจะมีการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ แต่ต้องมีการเสริมสร้างความเข้มแข็งก่อน”** ซึ่งกระทรวงมหาดไทยได้จัดทำโครงการลงไปในพื้นที่ทั้งหมดแล้ว ยกตัวอย่างเช่น บางพื้นที่ได้รายงานผลเกี่ยวกับการทำยาง แต่ยังเป็นยางก้อน ซึ่งหากสามารถสร้างความเข้มแข็งขึ้นอีก คือ มีโรงอบรีดและอบยางไว้จะส่งผลให้ขายยางได้ราคาที่สูงขึ้น ซึ่งกระทรวงมหาดไทยจะพิจารณาให้การสนับสนุนต่อไป พร้อมทั้งต้องเสริมสร้างความเข้มแข็งในลักษณะที่วันนี้ให้เป็นไปตามแนวทางที่รัฐบาลวางไว้คือ ความเป็น **“ประชารัฐ”**

- **โครงการเครื่องมือเครื่องจักรกลทางการเกษตร** นายกรัฐมนตรีได้ให้แนวทางว่า **“เนื่องด้วยต้นทุนการผลิตของประเทศไทยค่อนข้างสูง จึงควรช่วยลดการผลิตเหล่านี้นลงให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมมือแก้ไขปัญหาดังกล่าว”** ซึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ดำเนินการในส่วนหนึ่ง และกระทรวงมหาดไทยได้ให้กลุ่มจังหวัดมีเครื่องมือเครื่องจักรที่จะช่วยลดต้นทุนของเกษตรกรด้วย อันเป็นการดำเนินงานตามมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร รวมถึงมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) ส่วนมาตรการแก้ไขปัญหาก็ได้มีมาตรการดำเนินการโดยขอความร่วมมือ



เกษตรกรปลูกพืชใช้น้ำน้อย พร้อมบูรณาการความร่วมมือกับหลายภาคส่วนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร โดยกำหนดแผนงาน/โครงการต่าง ๆ ออกเป็น ๒ ระยะ **ระยะแรก** พืชที่ต้องการความชื้นบ้าง เช่น พืชตระกูลถั่ว **ระยะที่สอง** อาจเป็นเกษตรทางเลือกอื่น เช่น เลี้ยงสัตว์ ซึ่งโครงการดังกล่าวจะสามารถช่วยเหลือเกษตรกรให้บรรเทาความเดือดร้อนได้ อย่างไรก็ตาม กระทรวงมหาดไทยยืนยันว่าทุกมาตรการยึดหลักตามความต้องการของประชาชน และดำเนินการด้วยความโปร่งใสสามารถตรวจสอบได้

● **การแก้ไขปัญหากล้ง** เป็นอีกหนึ่งเรื่องที่กระทรวงมหาดไทยได้ให้ความสำคัญจึงได้มีมาตรการขอให้เกษตรกรลดการปลูกพืชใช้น้ำมาก โดยเฉพาะพื้นที่เขตลุ่มน้ำที่มีปัญหามาก ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้มีการแนะนำแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้กระทรวงต่าง ๆ ได้พิจารณาว่า “ถ้าไม่ให้เกษตรกรปลูกพืชที่ต้องใช้น้ำมาก ก็ต้องมีมาตรการเสริมให้เกษตรกรทำอะไรได้บ้าง” โดยกระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงพาณิชย์ สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) (GISTDA) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดช่วยกันพิจารณาดำเนินงานใน ๒ ลักษณะ คือ

- แนวตั้ง เป็นการบูรณาการร่วมกันทุกกระทรวง โดยนำฐานข้อมูลไปใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ลงไปจนถึงพื้นที่ ผ่านจังหวัด และอำเภอ

- แนวราบ มีการร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐของทุกหน่วยงาน รวมทั้งภาคเอกชน เช่น สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นต้น เพื่อช่วยกันคิดไว้ในสถานะเช่นนี้จะมีมาตรการใด ๆ เพิ่มเติมในการช่วยเหลือประชาชนต่อไป

การดำเนินงานดังกล่าวตรงกับนโยบายที่นายกรัฐมนตรีได้ให้ไว้ คือ การให้ใช้หลักการทำงานของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่ให้คิดระเบิดจากข้างใน “เขาต้องการอะไร เขาคิดเอง ตัดสินใจเอง แล้วก็ทำเอง” อีกทั้งในส่วนของการจัด Zoning หากเกิดปัญหาและไม่สามารถทำได้จะมีข้อมูลจาก GISTDA กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานสนับสนุน ทั้งนี้ การแก้ไขปัญหากล้งที่ผ่านมาได้มีการขอให้ภาคเอกชนนำเสนอแผนงานช่วยเหลือเกษตรกรในการปลูกพืชทดแทนโดยการใช้น้ำน้อย ซึ่งโครงการดังกล่าวจะสามารถช่วยเหลือประชาชนได้ทั่วประเทศ และกระทรวงมหาดไทยจะดำเนินการโครงการในระยะที่สองต่อไป

● **โครงการพัฒนาพื้นที่ริมแม่น้ำเจ้าพระยา** ให้กระทรวงมหาดไทยชี้แจงเกี่ยวกับทางเลียบริมแม่น้ำเจ้าพระยา โดยขอให้สื่อมวลชนช่วยกันเผยแพร่ข้อมูลที่ถูกต้องตามข้อเท็จจริง เพื่อให้ประชาชนเห็นภาพความเป็นจริงและเกิดการยอมรับ ซึ่งเป็นแนวคิดที่รัฐบาลต้องการให้คนไทยทั้งประเทศสามารถเข้าถึงแม่น้ำเจ้าพระยาได้ไม่ใช่อะไรที่เป็นอยู่ในปัจจุบันที่ประชาชนไปขึ้นเรือที่ท่าพระจันทร์ ท่าศิริราชหรือขึ้นสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาถึงจะมองเห็นแม่น้ำเจ้าพระยาได้

● **มาตรการตำบลละ ๕ ล้านบาท** เป็นโครงการส่งเสริมให้ประชาชนมีอาชีพและรายได้ ซึ่งประชาชนต้องเขียนแผนงานเสนอผ่านหน่วยงานส่วนท้องถิ่นมายังกระทรวงมหาดไทย ซึ่งการใช้จ่ายงบประมาณโครงการฯ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ปปช.) และสำนักงาน



การตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้มีการควบคุมและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสมากที่สุด

๒.๓ พลเอก สุรศักดิ์ กาญจนรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้แถลงผลงานโดยสรุป ดังนี้ (๑) ดำเนินการแก้ไขปัญหาป่าไม้และการจัดที่ดินแก่ผู้ไร้ที่ทำกิน (๒) การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย (๓) การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรณีเร่งด่วน) ฯลฯ โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ดำเนินงานตามที่กล่าวมาข้างต้นตามที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลใน ๒ ประการ ได้แก่



- ประการที่ ๑ การบริหารราชการแผ่นดินให้เกิดความต่อเนื่อง โดยนายกรัฐมนตรีให้แนวทางในการแก้ไขปัญหาว่า ปัญหาที่ไม่ดีที่มีอยู่ขอให้ปัญหานั้นคลี่คลายไปในทางที่ดีขึ้น และไม่สร้างปัญหาใหม่เพิ่ม

- ประการที่ ๒ การปฏิรูปประเทศไทย ให้งานที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันว่าอะไรที่ควรปรับเปลี่ยนเพื่อพัฒนาประเทศไปสู่ความมั่นคงก็ให้ดำเนินการ

ซึ่งจะเห็นได้ว่างานของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ดำเนินการมีอยู่เป็นจำนวนมาก กล่าวโดยสรุปเพื่อให้เข้าใจได้ง่ายสามารถแบ่งออกเป็น ๓ กลุ่มงาน คือ (๑) กลุ่มงานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๒) กลุ่มงานด้านสิ่งแวดล้อม และ (๓) กลุ่มงานด้านทรัพยากรน้ำ

โดย **เรื่องแรก ด้านทรัพยากรป่าไม้** ในวันนี้ประเทศไทยมีพื้นที่กว่า ๕ แสนตารางกิโลเมตร หรือ ๓๒๐ ล้านไร่ ที่มีการตรวจสอบ และตั้งแต่วันที่ คสช. เข้ามาทำงานได้กำหนดพื้นที่ป่าอุดมสมบูรณ์ประมาณ ๑๐๒ ล้านไร่ (ประมาณร้อยละ ๓๑.๕ ของประเทศ) เป็นพื้นที่ที่ต้องรักษาไว้ไม่ให้ลดลง ซึ่งเป็นระยะเวลาหนึ่งปีกว่าที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทำสำเร็จ และหากพื้นที่มีการเปลี่ยนแปลงก็จะเร่งดำเนินการทางคดีทันที ซึ่งประชาชนจะสามารถเชื่อมั่นได้ว่า มีป่าที่มีความอุดมสมบูรณ์ในประเทศ ๑๐๒ ล้านไร่ และเพิ่มขึ้นอีก ๓ แสนล้านไร่ เมื่อปี ๒๕๕๗ และจะบวกเพิ่มขึ้นไปตาม Roadmap ของรัฐบาล ซึ่งพื้นที่ที่เหมาะสมโดยนักวิชาการและนักวิทยาศาสตร์ได้กำหนดให้ประเทศไทยควรจะมีพื้นที่ป่าอุดมสมบูรณ์อยู่ที่ประมาณร้อยละ ๔๐ (๑๒๘ ล้านไร่) หมายความว่า ประเทศไทยต้องการให้มีพื้นที่ป่าอุดมสมบูรณ์อีก ๒๖ ล้านไร่ ดังนั้นจึงเป็นเป้าหมายที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะเดินหน้าต่อไป

การแก้ไขปัญหาป่าไม้และการจัดที่ดินแก่ผู้ไร้ที่ทำกิน

ปัญหา: ทรัพยากรป่าไม้ถูกบุกรุกทำลาย

- ปี 2504 : พื้นที่ป่า 171 ล้านไร่
- ปี 2552 : พื้นที่ป่า 107 ล้านไร่
- ปี 2556 : พื้นที่ป่า 102 ล้านไร่

คสช. : - คำสั่งที่ 64/2557 (14 มิ.ย. 57)
- คำสั่งที่ 66/2557 (17 มิ.ย. 57)

เพื่อปราบปรามและหยุดยั้งการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้

- พันโท อวช. : อนุมัติแผนแม่บทแก้ปัญหาการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ (คณ. กอ. ๒๕๖๓, ๒๕๖๔, ๒๕๖๕)

การดำเนินงานของ ทส.

- รักษาพื้นที่ป่าไม้ที่เหลืออยู่ 102 ล้านไร่
- ทวงคืนดินป่า
 - ▶ ดำเนินการทางกฎหมายอย่างเข้มข้นด้วยวิธีอัยการ
 - ▶ ผู้ยากไร้หรือคนจน
 - ที่สูงจนลิ่ว
 - การฟ้องกัน
- การฟื้นฟูหรือปลูกเพิ่มพื้นที่ป่าไม้
- การจัดการที่ดินที่คืนให้กับผู้ไร้ที่ทำกิน

นอกจากนี้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เข้าไปตรวจสอบพื้นที่ป่า พบว่า มีผู้บุกรุกพื้นที่ที่ไม่ใช่พื้นที่ว่างเปล่าซึ่งแบ่งออกเป็น ๔ กลุ่ม ดังนี้

๑) กลุ่มผู้มีอิทธิพล เป็นนายทุนที่เข้ามาแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ดำเนินการทางคดีกับกลุ่มดังกล่าว เช่น การดำเนินคดีอย่างเคร่งครัดตั้งแต่ปี ๒๕๕๗ ไปแล้ว ๑๓,๐๐๐ คดี ยึดพื้นที่คืนได้ ๓ แสนไร่ พื้นฟูสภาพป่าแล้ว ๓๘,๐๐๐ ไร่ และอยู่ระหว่างปลูกป่า ๒๓๐,๐๐๐ ไร่

๒) กลุ่มผู้ยากไร้หรือคนจน จะมีการพิสูจน์สิทธิ์หรือการผ่อนผัน มีการฟื้นฟูหรือปลูกพื้นที่ป่าไม้เพิ่ม และจัดการที่ดินทำกินให้กับผู้ไร้ที่ทำกินด้วย สำหรับผู้ที่เข้ามาอยู่ในพื้นที่ป่า นายกรัฐมนตรีได้ให้นโยบายชัดเจนว่า “จำนวนป่าที่ทวงคืน รัฐบาลไม่ได้สนใจว่าจะได้คืนกี่ไร่ แต่สนใจผลสัมฤทธิ์ของการทำงานคือ เมื่อได้ป่าคืนมาแล้ว ประชาชนจะอยู่อย่างไร” จึงได้ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการ ๒ ส่วน คือ (๑) ดำเนินการผ่อนผันให้สามารถทำมาหากินได้ในพื้นที่เดิม และ (๒) หากมีพื้นที่ที่เหมาะสมให้จัดสรรให้ทำกินต่อไป ทำให้มั่นใจได้ว่ากลุ่มผู้ยากไร้หรือคนจนจะไม่ถูกขับไล่ออกจากป่า แต่จะได้รับการจัดระเบียบให้คนอยู่อาศัยร่วมกับป่าได้ ซึ่งได้มีการนำปามาจัดสรรให้กับผู้ยากไร้ประมาณ ๑ แสนไร่

๓) กลุ่มผู้ที่ไม่ยากไร้มาก แต่ต้องการพื้นที่หากมีการจัดสรร

๔) กลุ่มผู้ยากไร้ที่เป็นตัวแทนของผู้มีอิทธิพล

กระทรวงมหาดไทยและผู้ว่าราชการจังหวัดจะเป็นผู้คัดกรองคุณสมบัติของผู้ที่เข้าไปอยู่อย่างรอบคอบ และได้เสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๘ แล้ว และมีมติอนุมัติกรอบหลักเกณฑ์ กรอบการดำเนินการ และคุณสมบัติของผู้ยากไร้เข้าไปอยู่ในพื้นที่ดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว หลังจากนั้นกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเห็นว่าการจัดสรรที่ดินให้ผู้ยากไร้จะสามารถดำเนินการได้มากขึ้นมีเป้าหมายในปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ และมีเป้าหมายในพื้นที่อื่น ๆ ที่จะนำมาจัดสรรอีก ๓๐๐,๐๐๐ - ๕๐๐,๐๐๐ ไร่ ขึ้นอยู่กับปัจจัยพื้นที่นั้น ๆ ในส่วนการเพิ่มพื้นที่ป่ากระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เริ่มปรับปรุงกฎระเบียบเดิมที่มีอยู่ อาทิ เรื่องการส่งเสริมการทำอุตสาหกรรมจากป่าปลูกที่ต้องฟื้นฟูให้มากขึ้น เพื่อให้มีต้นไม้หมุนเวียนในการทำอุตสาหกรรม และไม่เข้าไปบุกรุกพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ซึ่งส่วนหนึ่งจะเก็บไว้ให้ประชาชนทั่วประเทศปลูกไม่มีค่าขึ้นต้น โดยให้เปรียบเหมือนกับทรัพย์สินที่ใช้อยู่ เช่น หากบุคคลอายุ ๓๐ ปี สามารถตัดต้นไม้ไปขายได้ เป็นต้น ซึ่งเหมือนกับการหยอดกระปุกออมสินหรือทรัพย์สินที่พ่อแม่เก็บไว้ให้เป็นมรดกแก่ลูก ๆ ซึ่งกรมป่าไม้จะพิจารณาเรื่องกฎระเบียบการตัดไม้ให้ง่ายขึ้นต่อไป

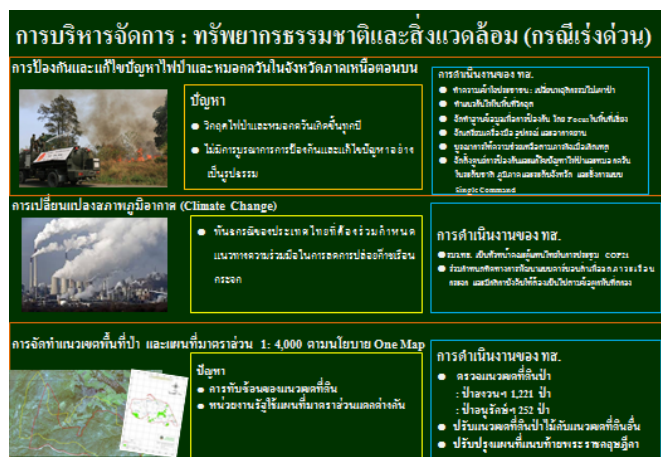
เรื่องที่สอง ด้านทรัพยากรน้ำ เป็นเรื่องที่มีความสำคัญต่อชีวิต เพราะมีทั้งน้ำบนดิน น้ำใต้ดิน และน้ำบนฟ้า รวมทั้งน้ำเพื่อการเกษตรที่มีการดำเนินการอยู่ในหลายกระทรวง โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีการประชุมเพื่อบูรณาการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องน้ำของ ๙ กระทรวง ๓๐ หน่วยงาน ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอยู่ระหว่างศึกษาให้ลดหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องน้ำ ซึ่งเป็นความพยายามในการออกแบบการทำงานเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศ ทั้งนี้ในปีที่ผ่านมาจะเห็นได้ว่ามีประชาชนที่ไม่มีน้ำบาดาลใช้ประมาณ ๙,๐๐๐ หมู่บ้าน โดยได้ดำเนินการแก้ไขแล้วเหลือเพียง ๔,๐๐๐ หมู่บ้านที่ยังไม่มีน้ำบาดาลใช้ นายกรัฐมนตรีได้ให้นโยบายว่าในปี ๒๕๖๐



ทุกหมู่บ้านต้องมีน้ำประปาใช้ ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมั่นใจว่าในปี ๒๕๕๙ จะสามารถดำเนินการได้ครบถ้วน

เรื่องที่สาม ด้านสิ่งแวดล้อม เป็นอีกเรื่องที่มีความสำคัญ โดยในส่วนของภาวะโลกร้อน และการลดภาวะเรือนกระจกที่ทั่วโลกให้ความสนใจ ประเทศไทยได้เข้าร่วมการประชุมเตรียมพร้อมรับมือสถานการณ์ภาวะโลกร้อน ครั้งที่ ๒๑ ณ กรุงปารีส ประเทศฝรั่งเศส ในปีนี้มีความพิเศษที่มีการประชุม ๓ ระดับ ซึ่งประเทศไทยอยู่ในกติกาโลก และที่สำคัญประเทศไทยยังได้รับฉันทานุมัติจากกลุ่มประเทศ G๗๗ + จีน หรือ ๑๓๔ ประเทศกำลังพัฒนามอบให้ประเทศไทยเป็นประธาน หมายความว่า ประเทศไทยจะมีบทบาทในการสานสัมพันธ์ระหว่างกลุ่ม ๑๓๔ ประเทศ เป็นความพยายามประสานสัมพันธ์เพื่อให้ได้คำตอบที่ชัดเจนในเรื่องของการลดภาวะโลกร้อน และการเจรจากับประเทศที่พัฒนาแล้ว จะเห็นได้ว่าประเทศไทยได้รับการยอมรับจากนานาประเทศ และมีบทบาทที่สำคัญมากขึ้น

● นอกจากนี้ การป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟป่าและหมอกควันในจังหวัดภาคเหนือตอนบน ได้มีวิกฤตไฟป่าและหมอกควันเกิดขึ้นทุกปี ซึ่งไม่มีการบูรณาการการป้องกันและแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงได้ดำเนินการ ดังนี้ (๑) ทำความเข้าใจกับประชาชน : เปลี่ยนพฤติกรรมไม่เผาป่า (๒) ทำแนวกันไฟในพื้นที่วิกฤต (๓) จัดทำฐานข้อมูลเพื่อการป้องกัน โดยเน้นในพื้นที่เสี่ยง (๔) จัดเตรียมเครื่องมืออุปกรณ์ และอากาศยาน (๕) บูรณาการให้ความช่วยเหลือตามภารกิจเมื่อเกิดเหตุ และ (๖) จัดตั้งศูนย์การป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟป่าและหมอกควันในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับจังหวัด และสั่งการแบบ Single Command



สำหรับการลดปัญหาขยะที่ส่งผลต่อสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมยังได้รณรงค์ลดการใช้ถุงพลาสติก ในทุกวันที่ ๑๕ ของทุกเดือน ผลที่ได้พบว่ามีผลลดการใช้ถุงพลาสติกถึง ๑.๘ ล้านต้น เป็นผลให้เกิดกำลังใจและหลายองค์กรให้ความร่วมมือมากขึ้น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจึงเพิ่มเป็นเดือนละ ๒ วัน คือทุกวันที่ ๑๕ และ ๓๐ ทำให้ลดการใช้ถุงพลาสติกไปได้ถึง ๓๖,๐๐๐ ล้านใบ ทั้งนี้ตั้งแต่เริ่มดำเนินการเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๘ ได้มีหลายองค์กร ลดการใช้ถุงพลาสติก คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐

๒.๔ พลเอก ศิริชัย ดิษฐกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน แลงผลงานสรุปการดำเนินงานของกระทรวงแรงงาน โดยเน้นการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวหรือปัญหาการค้ามนุษย์ด้านแรงงาน และการปฏิรูประบบประกันสังคม ซึ่งทั้ง ๒ ประเด็น ได้ส่งผลกระทบกับประเทศ และก่อให้เกิดความเสียหายเป็นอันมาก

ปัญหาการค้ามนุษย์ด้านแรงงานเกิดจากแรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาจำนวนมาก ส่งผลให้เกิดปัญหาด้านอาชญากรรม โรคระบาด ขบวนการค้ามนุษย์ การใช้แรงงานเด็ก แรงงานบังคับ



ส่งผลต่อภาพลักษณ์ของประเทศ กระทบต่อความมั่นคง เศรษฐกิจ และสังคมจิตวิทยา ซึ่งการแก้ปัญหาที่ผ่านมา เป็นไปอย่างไร้ทิศทาง มีปัญหาเชิงโครงสร้างการบริหารจัดการ โดยหลายหน่วยงานรับผิดชอบแบบต่างคนต่างทำ และไม่มีประสานความร่วมมือจากประเทศต้นทาง ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานได้มีการเปิดให้จดทะเบียนแรงงานต่างด้าว ๓ สัญชาติ เพื่อให้เข้าสู่ระบบการจ้างงานที่ถูกต้องรวม ๑.๖ ล้านคน และได้ออกกฎหมายจดทะเบียนแรงงานประมงทะเล และกิจการแปรรูปสัตว์น้ำเป็นการเฉพาะใน ๒๒ จังหวัด ที่มีพื้นที่ติดทะเล ปีละ ๒ ครั้ง พร้อมทั้งได้ปรับปรุงกฎกระทรวงคุ้มครองแรงงานในกิจการประมงทะเลที่ห้ามใช้แรงงานเด็ก

ต่ำกว่า ๑๖ ปี เปลี่ยนเป็นไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปี ทำให้ประเทศไทยได้รับการปรับระดับประเมินในการแก้ไข ปัญหาการใช้แรงงานเด็กเป็นระดับที่มีความสำเร็จมากหรือระดับสูงสุด โดยมีเพียง ๑๓ ประเทศที่ได้รับการประเมินสูงสุดจากจำนวนทั้งหมด ๑๔๐ ประเทศ

นอกจากนี้ กระทรวงแรงงานยังได้มีการบูรณาการการตรวจร่วม ณ ศูนย์ PIPO (Port In – Port Out) ใน ๒๒ จังหวัด จำนวน ๒๘ ศูนย์ เพื่อป้องกันการใช้แรงงานผิดกฎหมาย ส่งผลให้ผู้ประกอบการสามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้องมากยิ่งขึ้น พร้อมจัดชุดปฏิบัติการตรวจสอบการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ทั่วประเทศกว่า ๖,๓๐๐ แห่ง รวมถึงการติดตามสิทธิประโยชน์แรงงานไทย กรณีอัมบน ประเทศอินโดนีเซีย จำนวน ๑๓๗ คน รวมทั้งการจัดตั้งศูนย์ One Stop Service สนับสนุนการดำเนินการในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ จำนวน ๑๓ แห่ง ใน ๑๐ จังหวัด ได้แก่ ตาก มุกดาหาร สระแก้ว สงขลา ตราด กาญจนบุรี เชียงราย หนองคาย นครพนม และนราธิวาส เป็นการบริหารจัดการแรงงาน ที่ทำงานในลักษณะไป - กลับ หรือตามฤดูกาลทำงานได้แล้ว ๓,๕๐๐ คน

การปฏิรูประบบประกันสังคม เป็นการเพิ่มสิทธิประโยชน์ให้แก่ผู้ประกันตนในระบบประกันสังคม เช่น ค่าคลอดบุตรไม่จำกัดจำนวนครั้ง เงินสงเคราะห์บุตรได้รับไม่เกิน ๓ คน กรณีทุพพลภาพ/สูญเสียสมรรถภาพร่างกายไม่ถึงร้อยละ ๕๐ ได้รับสิทธิ หรือกรณีทุพพลภาพก่อน ๓๐ มีนาคม ๒๕๓๘ ได้รับเงินทดแทนตลอดชีวิต พร้อมเพิ่มการคุ้มครองลูกจ้างชั่วคราวของส่วนราชการ ๓๐๐,๐๐๐ คน รวมถึงลูกจ้างที่ไปทำงานในต่างประเทศ ทั้งนี้ แผนระยะต่อไปจะดำเนินการในแนวทาง ๒ ข้อ คือ ปฏิรูป



การทำงานให้มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้/มีธรรมาภิบาล และปฏิรูปกองทุนเงินทดแทน และระบบการให้บริการทางการแพทย์ พร้อมเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารการลงทุน

อย่างไรก็ตาม นโยบายที่สำคัญเพื่อลดปัญหาความเหลื่อมล้ำของประชาชนในการเข้าถึง การหางานทำ กระทรวงแรงงานได้มีการจัดตั้ง Smart Job Center จำนวน ๑๒ ศูนย์ เป็นศูนย์บริการ

การจ้างงาน การจ้างอาชีพ และสร้างรายได้ให้กับประชาชน : การแก้ไข



จัดหางานเพื่อคนไทย เพียงแค่ใช้บัตรประชาชน ใบเดียวสามารถรับบริการทุกด้าน และได้มีการพัฒนา Smart Labour Application เพื่อให้ประชาชน สามารถเข้าถึงบริการอย่างสะดวก รวดเร็ว หรือ เพื่อค้นหาตำแหน่งงานว่างทั่วประเทศ ตรวจสอบ เงินสะสมของผู้ประกันตนกรณีชราภาพ ร้องเรียน/ ร้องทุกข์ด้านสวัสดิการแรงงานและติดตามผลการแก้ไข โดยค้นหาหลักสูตรการอบรมฝีมือแรงงาน และ

หลักสูตรที่เปิดทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงาน พร้อมกันนี้กระทรวงแรงงานได้มีการแก้ไขปัญหาการขาดแคลน แรงงานภายในประเทศ ซึ่งได้ร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานสถิติแห่งชาติ และสภาอุตสาหกรรม แห่งประเทศไทย เพื่อบูรณาการข้อมูลความต้องการแรงงาน (Demand) และข้อมูลผู้สำเร็จการศึกษา (Supply) ได้ร่วมกับภาคเอกชนจัดตั้งสถาบันพัฒนาบุคลากรในอุตสาหกรรมยานยนต์ และชิ้นส่วนอะไหล่ ยานยนต์ (AHRDA) และยังได้ร่วมกับภาครัฐ ภาคเอกชน และสถานประกอบการ ในการพัฒนาทักษะฝีมือ ให้กับแรงงาน

๒.๕ พลตำรวจเอก จักรทิพย์ ชัยจินดา

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ แลกผลงานโดยสรุป ดังนี้ ก่อนที่ คสช. จะเข้ามาบริหารประเทศได้เกิดปัญหา ในหลายด้าน เช่น ปัญหาความแตกแยกในสังคม ปัญหา ความเหลื่อมล้ำทางสังคม ปัญหาการไม่เคารพกฎหมาย และการไม่รักษากฎหมาย ปัญหาผู้มีอิทธิพล ปัญหา การมีอาวุธสงครามไว้ในครอบครอง ปัญหาการค้ำมนุษย์ และการทำประมงผิดกฎหมาย ปัญหาการหลบหนีเข้าเมือง โดยผิดกฎหมาย ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด และปัญหาการแข่งรถในทางสาธารณะ ซึ่งทั้งหมดนี้เป็น ปัญหาที่ต้องเร่งแก้ไข และต้องใช้เจ้าหน้าที่ตำรวจดำเนินการแก้ไขปัญหาเพื่อให้ปัญหาต่าง ๆ คลี่คลายไป ตามลำดับ สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ยกคดีที่สำคัญและเป็นที่สนใจของประชาชน ๕ คดี ดังนี้



๑) คดีฉ้อโกงประชาชนรายใหญ่ หรือคดีของบริษัท ยูฟัน สโตร์ จำกัด กับพวก ร่วมกันฉ้อโกงประชาชน มีผู้เสียหายแจ้งความดำเนินคดีทั้งสิ้น ๒,๑๘๘ ราย มูลค่าความเสียหายประมาณ



๕๐๐ กว่าล้านบาท ศาลได้ออกหมายจับทั้งสิ้น ๑๖๔ ราย แยกเป็น บุคคลธรรมดา ๑๖๐ ราย นิติบุคคล ๔ ราย และได้จับกุมแล้ว ๙๔ ราย รวมทั้งนิติบุคคล อีก ๔ ราย

๒) คดีค้ามนุษย์/คดีชาวโรฮิงจา ซึ่งรัฐบาลได้ประกาศให้การป้องกันปราบปรามการค้ามนุษย์ เป็นวาระแห่งชาติในการประชุมมอบนโยบาย เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๘ โดยคดีค้ามนุษย์ที่เกี่ยวกับการค้าประเวณี การใช้แรงงาน ข่มขืน และถูกขูดรีด ในปี ๒๕๕๘ ดำเนินคดีไปแล้วจำนวน ๒๒๔ คดี มีผู้ต้องหา ๒๒๖ คน ซึ่งในส่วนเส้นทางของชาวโรฮิงจาจะเดินทางจากประเทศเพื่อนบ้าน (บังคลาเทศและเมียนมา) โดยเรือเดินทะเลเพื่อมาขึ้นฝั่งที่จังหวัดระนอง หรือจังหวัดที่ติดทะเล และพักคอยในพื้นที่เพื่อรอการติดต่อ เมื่อมีโอกาสจึงเดินทางเข้าประเทศเพื่อนบ้านเป็นประเทศ



ปลายทาง ซึ่งประเทศไทยเป็นประเทศทางผ่าน (Transit) ทั้งนี้ กรณีคดีชาวโรฮิงจาที่เทือกเขาแก้ว จังหวัดสงขลาออกหมายจับไปแล้วทั้งสิ้น ๒๒๑ หมาย จับกุมได้ ๑๒๐ หมาย ซึ่งเป็นผู้มีอิทธิพลในท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่ในพื้นที่ ถือว่าเป็นคดีใหญ่ที่เป็นการหลายขบวนการค้ามนุษย์ชาวโรฮิงจาให้หมดไปจากพื้นที่ภาคใต้เด็ดขาด และในส่วนของผู้คนต่างด้าวที่เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเกินเวลาที่กำหนด (OVER STAY) ซึ่งขณะนี้ประมาณ ๖๐๐,๐๐๐ คน สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้มอบหมายให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองเร่งกำหนดมาตรการแก้ไขโดยด่วนแล้ว

๓) คดีเหตุระเบิดที่ราชประสงค์และทำนุสำราญ เหตุเกิดเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๘ ทำให้มีผู้เสียชีวิต ๒๐ คน บาดเจ็บ ๑๒๗ คน โดยมีผู้ร่วมกระทำความผิด ๑๗ ราย ออกหมายจับแล้ว ๑๗ ราย จับได้ ๒ ราย คือนายบินลา และนายยูซุฟู ซึ่งเป็นคดีที่ทั่วโลกให้ความสนใจ และตำรวจสามารถจับกุมได้ภายใน ๓ สัปดาห์

๔) คดีระเบิดที่ลานจอดรถชั้นใต้ดินห้างเซ็นทรัล อำเภอกะสมุย เหตุเกิดเมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๘ โดยมีทรัพย์สิน รถยนต์ รถจักรยานยนต์ได้รับความเสียหายหลายคัน รวมมูลค่าความเสียหายประมาณ ๗๐ ล้านบาท จากการสืบสวนและรวบรวมพยานหลักฐาน สามารถขออนุมัติศาลออกหมายจับผู้ต้องหารวม ๙ คน และเมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ได้มีการจับกุมผู้กระทำความผิดได้แล้ว รวม ๒ คน

๕) คดีฆาตกรต่อเนื่องชาวอังกฤษ ๒ คน ที่เกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี เหตุเกิดเมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๗ จากการสืบสวนสอบสวนและรวบรวมพยานหลักฐาน การสอบปากคำพยานแวดล้อม การเก็บ DNA ผู้เกี่ยวข้องมาตรวจสอบกว่า ๓๐๐ คน และตรวจสอบจากกล้องวงจรปิด ๔๔๑ ตัว จนนำไปสู่การจับกุมตัว นาย เวฟวิ หรือวิน และนายซอลิน หรือโซเรน ชาวเมียนมา ซึ่งศาลจังหวัดเกาะสมุยได้มีคำพิพากษาประหารชีวิตจำเลยทั้งสองในข้อหาร่วมกันฆ่าผู้อื่นฯ และข่มขืนกระทำชำเราฯ แล้ว



การปราบปรามอาชญากรรมและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน แบ่งออกเป็น ๔ กลุ่ม คือ (๑) กลุ่มฐานความผิดเกี่ยวกับชีวิต ร่างกาย และเพศ (๒) กลุ่มฐาน



ความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สิน (ภาพรวม) (๓) กลุ่มฐานความผิดพิเศษ (๔) กลุ่มคดีความผิดที่รัฐเป็นผู้เสียหาย โดยสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้เพิ่มมาตรการให้สถานีตำรวจบริการรับใช้ประชาชนให้ได้รับความสะดวก รวดเร็ว โปร่งใส จากตัวเลขเปรียบเทียบที่ผ่านมาทางตำรวจสามารถจับกุมกลุ่มเป้าหมายคิดเป็นร้อยละ ๑๐ - ๗๐ บางกลุ่มเป็นร้อยละ ๙๐ สรุปได้ว่าสามารถควบคุมอาชญากรรมถึงเกณฑ์ การปราบปราม

อาชญากรรมและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนต้องดูความต้องการของประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เห็นว่าความต้องการของพี่น้องประชาชนได้แก่ ต้องการความเชื่อมั่นในเจ้าหน้าที่รัฐและต้องการความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินที่เป็นสิ่งสำคัญ พร้อมทั้งได้เน้นย้ำเรื่องกล้อง CCTV และไฟส่องสว่าง ซึ่งช่วยให้ประชาชนมีความปลอดภัยจากมิจฉาชีพ ปัจจุบันตำรวจสามารถจับกุมคนร้ายมากกว่าร้อยละ ๗๐ - ๘๐ จากพยานหลักฐานของกล้อง CCTV ซึ่งทางตำรวจเห็นว่าควรมีมากกว่านี้ให้เพิ่มเป็นแสนกว่าตัวเพื่อความปลอดภัยให้คนไทยและชาวต่างชาติ พร้อมกับเพิ่มไฟส่องสว่างอีก ๗๖ จุด



การปฏิรูปตำรวจและสวัสดิการของข้าราชการตำรวจ นายกรัฐมนตรีได้เน้นย้ำเรื่อง การปฏิรูปตำรวจ ๖ ข้อ โดยเน้นย้ำเรื่องของระบบและสถานีตำรวจ และการทำงานต้องบูรณาการ (ตำรวจ อัยการ ศาล ราชทัณฑ์) ควรจะเสร็จสิ้นกระบวนการในระดับภูมิภาค เรื่องของสวัสดิการต่าง ๆ ได้สนับสนุนในทุกด้าน เช่น การเพิ่มอัตรากำลังพลที่ขาด การเพิ่มงบประมาณ การจัดหาอุปกรณ์ ยานพาหนะ และเครื่องมือสื่อสารพร้อมทั้งเร่งซื้อเครื่องพิสูจน์ใบหน้า หรือ Biometric ซึ่งมีความสำคัญเป็นอย่างมาก ต่อทางด้านความมั่นคง และรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยในส่วนของการอุปถัมภ์ประจำกายของตำรวจชั้นประทวนที่ผ่านมาต้องใช้เงินส่วนตัวซื้อใช้เอง ขณะนี้รัฐบาลได้อนุมัติให้จัดหาปืนไว้ประจำที่สถานีตำรวจทั่วประเทศ จำนวน ๑,๔๖๘ แห่ง นอกจากนั้น ยังให้จัดหาที่พักอาศัยให้กับตำรวจชั้นประทวนอีกจำนวนหนึ่งเพื่อเป็นขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่

๓. ผลงานรัฐบาลด้านวัฒนธรรม ท่องเที่ยว กีฬา และกิจการอื่น ๆ

ผลการดำเนินงานรอบ ๑ ปี ของกลุ่มด้านวัฒนธรรม ท่องเที่ยว กีฬา และกิจการอื่น ๆ
(กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงวัฒนธรรม สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ และองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน)

๓.๑ พลเอก ณะศักดิ์ ปภีมาพร รองนายกรัฐมนตรี สรุปการแถลงผลงานรัฐบาลในกลุ่มด้านการท่องเที่ยว กีฬา วัฒนธรรม และกิจการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ถือว่าประสบความสำเร็จตามเป้าหมาย เพราะประเทศไทยมีศักยภาพทางวัฒนธรรมสูง และรัฐบาลนี้เอามาใช้อย่างเต็มความสามารถ ซึ่งศักยภาพทางวัฒนธรรมจะเป็นรากฐานการสร้างทรัพยากรมนุษย์ของประเทศ เป็นสิ่งที่เพิ่มคุณค่าทางสังคม เพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจ สนับสนุนด้านการท่องเที่ยวและต่างประเทศ ซึ่งในปีที่ผ่านมาประเทศไทยมีการเปลี่ยนแปลง คณะของไทยได้รับเชิญให้ไปเยือนต่างประเทศ และต่างชาติเดินทางมาเยี่ยมเยือน นอกจากนี้ประเทศไทยยังเป็นเจ้าภาพจัดกิจกรรม



อย่างต่อเนื่อง โดยเป็นการทำงานร่วมกับทุกกระทรวง ภาคเอกชน ประชาชน ท้องถิ่น และสื่อมวลชนให้เป็นไปตามกฎหมายของประเทศ ทางด้านการท่องเที่ยวเป็นไปตามเป้าหมาย สามารถนำเงินเข้าประเทศได้ ๒.๒ ล้านล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๑ ของ GDP มากกว่าปี ๒๕๕๘ คิดเป็นร้อยละ ๒๓ และนักท่องเที่ยว ๒๙.๖ ล้านคน มากกว่าปี ๒๕๕๗ ร้อยละ ๒๘ **ด้านวัฒนธรรม** ได้รักษาวรรณ ให้นักไทยรู้จักคุณค่าจริยธรรมและหลักปฏิบัติ ๑๒ ประการ ส่งเสริมและอนุรักษ์ไว้ซึ่งวัฒนธรรม อาทิ การแสดงโขนรามเกียรติ์ ทั้งจัดแสดงในประเทศและเผยแพร่ในต่างประเทศ นอกจากนี้ยังมีการแสดงดนตรีไทยและการแสดงของไทยอื่น ๆ ขณะที่ศิลปินพื้นบ้านได้รับความนิยมน้อยลง ซึ่งจะมีการเก็บรวบรวมขึ้นบัญชีศิลปินและสนับสนุนให้กลับมาแสดงใหม่ พร้อมทั้งมีการชำระประวัติศาสตร์ให้ถูกต้อง มั่นคง และสร้างคุณค่า ที่มีเป้าหมายหลักคือคนรุ่นหลัง **ด้านกีฬา** ประเทศไทยเป็นเจ้าเหรียญทองซีเกมส์ อาเซียนพาราเกมส์ และมีการตั้งเป้าหมายอีก ๑๒ ปี ไปฟุตบอลโลกให้ได้ หรือนักกีฬาประเภทอื่นอยู่ในเกณฑ์ที่จะถูกคัดเลือกไปโอลิมปิก ทั้งนี้ เป็นเพราะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรมร่วมกันทุ่มเทการทำงาน พร้อมทั้งข้าราชการประจำช่วยทำงานกัน **ด้านอุตสาหกรรมภาพยนตร์** ทำรายได้กว่า ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ส่วนต่างชาติเข้ามาถ่ายทำภาพยนตร์ในไทยสร้างรายได้ประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาท ขณะนี้ประเทศไทยมีแผนจะทำ Road Show ศิลปวัฒนธรรมไทย ศิลปะร่วมสมัยเพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวเข้ามาประเทศไทย โดยในรอบหนึ่งปีที่ผ่านมาประเทศไทยประสบความสำเร็จในหลายเรื่อง และสามารถคว้ารางวัลสำคัญ ๆ ระดับโลก อาทิ แกมมัสมันของไทยคว้ารางวัลอาหารดีเด่นของโลก



๓.๒ นางกอบกาญจน์ วัฒนวรางกูร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

สรุปแถลงผลงานในปีที่ผ่านมา โดยหลายฝ่ายกังวลว่าการท่องเที่ยวในประเทศไทยจะซบเซาลง แต่จากการประเมินผลพบว่า รายได้จากการท่องเที่ยวภายในประเทศเกินกว่าเป้าหมายที่ตั้งไว้ ๒.๒ ล้านล้านบาท ถึง ๑ หมื่นล้านบาท โดยในปี ๒๕๕๘ - ๒๕๕๙ รัฐบาลจะยังคงปฏิบัติตามแผนยุทธศาสตร์เดิมที่เน้นการสร้างการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน เน้นคุณภาพ สร้างความสมดุลระหว่างการท่องเที่ยว ทรัพยากรธรรมชาติ และความเป็นอยู่ของประชาชน ซึ่งในขณะเดียวกันต้องลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมตามนโยบายของรัฐบาล โดยเพิ่มรายได้ต่อหัวของประชากรด้วยการดึงคนในท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วม เช่น สร้างแหล่งท่องเที่ยวชุมชน อบรบบุคลากรในท้องถิ่น และสนับสนุนโครงการ ๑๒ เมืองต้องห้ามพลาต รวมถึงสร้างจิตสำนึกให้คนรุ่นใหม่รักความเป็นไทย ซึ่งจะเป็นการเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจ รัฐบาลโดยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้เดินสายประชาสัมพันธ์สร้างความมั่นใจให้กับต่างชาติเรื่องความปลอดภัยในการท่องเที่ยว ซึ่งปีที่ผ่านมาได้มีการพบปะเจรจากับหลายประเทศและมีความเข้าใจเป็นอย่างดี ในขณะเดียวกันได้เร่งผลักดันเขตพัฒนาการท่องเที่ยว ส่งเสริมการท่องเที่ยววิถีไทย ซึ่งเป็นอัตลักษณ์ของไทย ที่ดึงดูดให้นักท่องเที่ยวต่างชาติกลับมาอีก และเตรียมสร้างการท่องเที่ยวแนวใหม่ เช่น การท่องเที่ยวสำหรับผู้หญิงทำงาน (Working Woman) การท่องเที่ยวด้วยกีฬา ส่งเสริมการท่องเที่ยวแบบประชารัฐ ทั้งนี้ ในเดือนกันยายน ๒๕๕๘ สามารถจัดการกับวิกฤต โดยดึงการท่องเที่ยวกลับมาจากเหตุการณ์ใหญ่ ทั้งเหตุการณ์นักท่องเที่ยวเกะเต๋า โรค MERS และเหตุระเบิดบริเวณแยกราชประสงค์



๓.๓ นายวีระ โรจน์พจนรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม

สรุปแถลงผลงานของกลุ่มงานด้านวัฒนธรรมว่า กระทรวงวัฒนธรรมตั้งเป้าหมายใน ๒๐ ปีข้างหน้าว่า คนไทยและสังคมไทยจะต้องมีความภูมิใจในศิลปวัฒนธรรม สามารถใช้ประโยชน์เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิต และอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข วัฒนธรรมสร้างรายได้และความมั่งคั่งให้ประเทศ จากการต่อยอดมรดกและภูมิปัญญาไทยให้เป็นสินค้าทางวัฒนธรรม แหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรม และบริหารจัดการวัฒนธรรมให้วัฒนธรรมเป็นเครื่องมือในการสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ภาพลักษณ์ และเกียรติภูมิของไทยบนเวทีโลก กระทรวงวัฒนธรรมเน้นการทำงานแบบบูรณาการอนุรักษ์ พัฒนา สืบสานวัฒนธรรมที่ดีงาม โดยใช้วัฒนธรรมเพื่อการพัฒนา ๓ มิติหลัก ได้แก่ (๑) สร้างคนดีและสังคมดี (๒) สร้างสังคมอยู่ดีกินดีและมีความมั่งคั่ง และ (๓) เสริมสร้างเกียรติภูมิภาพลักษณ์ และความสัมพันธ์ที่ดีของประเทศ ซึ่งผลงานของกระทรวงวัฒนธรรมที่สำคัญที่ผ่านมา เช่น



๑) การเงินทุนสถาบันชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ และการอนุรักษ์ พัฒนาและสืบสานมรดกทางศิลปะและวัฒนธรรม เช่น การจัดกิจกรรมเฉลิมพระเกียรติ และการดำเนินการตามพระราชดำริ

๒) การส่งเสริมอัตลักษณ์ไทยและความเป็นไทย ตลอดจนประวัติศาสตร์ชาติไทย เช่น ภาษาไทย ภาษาถิ่น ผ้าไทย อาหาร เทศกาล ประเพณี มารยาทไทย ประวัติศาสตร์ไทย ฯลฯ

๓) สร้างค่านิยมหลัก ๑๒ ประการ อาทิ ผลิตรายได้เพื่อสังคม เปิดพื้นที่สร้างสรรค์ โรงเรียนคุณธรรม เป็นต้น

๔) เตรียมความพร้อมสู่ประชาคมอาเซียน และนำภาพลักษณ์ไทยสู่สากล เช่น จัดตั้งศูนย์วัฒนธรรมอาเซียน จัดกิจกรรมวัฒนธรรมทูตสัญจร เจรจาความร่วมมือทางวัฒนธรรมกว่า ๑๕ ประเทศ จัดเทศกาลทางวัฒนธรรมในต่างประเทศ

๕) การพัฒนาและบริการการเรียนรู้เพื่อสร้างรายได้ทางเศรษฐกิจจากการท่องเที่ยว และเศรษฐกิจดิจิทัล พัฒนาแหล่งเรียนรู้ต่าง ๆ ในปีที่ผ่านมา มีผู้เข้าชมพิพิธภัณฑ์ โบราณสถาน อุทยานประวัติศาสตร์ หอสมุดแห่งชาติ และหอจดหมายเหตุแห่งชาติ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๗ จำนวน ๕ ล้านคน เป็น ๙.๒ ล้านคน ซึ่งในปี ๒๕๕๙ ต้องกระตุ้นและดึงดูดให้คนไทยและนักท่องเที่ยวเข้าชมและใช้บริการเพิ่มขึ้นอีก นอกจากนี้ ได้พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อก้าวสู่เศรษฐกิจและสังคมดิจิทัล เช่น ระบบ National Single Window ระบบนำชมพิพิธภัณฑ์สถานแห่งชาติอัครวิริยะ พิพิธภัณฑ์เสมือนจริง ระบบคลังข้อมูลดิจิทัลทางมรดกศิลปวัฒนธรรม ระบบรากวัฒนธรรมตามวิถีไทย จัดทำโปรแกรม Thai Culture Mobile Application

๖) ต่อยอดวัฒนธรรมเพื่อสร้างรายได้ทางเศรษฐกิจ ส่งเสริมอุตสาหกรรมภาพยนตร์และวิดิทัศน์ มีรายได้ไม่น้อยกว่า ๕๗,๐๐๐ ล้านบาท รายได้จากการส่งเสริมการถ่ายทำภาพยนตร์ต่างประเทศกว่า ๓,๐๐๐ ล้านบาท จัดงานภาพยนตร์อาเซียนแห่งกรุงเทพมหานคร ๒๕๕๘ ส่งเสริมผลิตภัณฑ์ Creative Fine Arts และผลิตภัณฑ์ทางวัฒนธรรม หรือ C-POT จัดกิจกรรมส่งเสริมการท่องเที่ยว และสร้างรายได้ เช่น งานเทศกาลหุ่นโลก งานมหกรรมวัฒนธรรมรัตนโกสินทร์ งานลอยกระทง สงกรานต์ ตลาดนัดศิลปะ ถนนสายวัฒนธรรมคลองผดุงกรุงเกษม และอีก ๑๓ จังหวัดทั่วประเทศ

๗) การพัฒนากฎหมาย และกลไกเพื่อส่งเสริมงานวัฒนธรรม เช่น ประกาศใช้พระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกาศใช้มาตรการทางภาษี เพื่อนำไปลดหย่อนภาษี ๕ กองทุน พัฒนากฎหมายต่าง ๆ เช่น พ.ร.บ. ภาพยนตร์และวีดิทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษากฎมีปัญญาทางวัฒนธรรม พ.ศ. การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการสงวนรักษามรดกวัฒนธรรมที่จับต้องไม่ได้เพื่อบูรณาการและพัฒนาความร่วมมือกับภาคีเครือข่ายทางวัฒนธรรม



ในส่วนการดำเนินงานในระยะต่อไป จะมีการสานต่องานเดิมทั้ง ๗ เรื่อง และเพิ่มงานใหม่ โดยรณรงค์ส่งเสริมความเป็นไทย ๓ ระดับ ได้แก่

๑) วิถีถิ่น วิถีไทย เช่น ยิ้ม ไหว้ สวัสดี ขอบคุณ ขอโทษ วินัย น้ำใจ ไมตรี อาหารพื้นบ้าน ประเพณี การแสดง และดนตรีพื้นบ้าน ผ้า การแต่งกายพื้นบ้าน ภาษาไทย/ภาษาถิ่น

๒) วัฒนธรรมไทย วัฒนธรรมอาเซียน อาทิ ประเพณีร่วมของอาเซียน เช่น สงกรานต์ ลอยกระทง การแสดงอาเซียน เช่น หุ่น โขน (รามายณะ) หนังใหญ่ ผ้าและการแต่งกาย อาหาร วรรณกรรม ภาษา กิจกรรมทางศาสนา ภาพยนตร์ เป็นต้น

๓) มรดกไทย มรดกโลก เช่น มวยไทย อาหารไทย การแสดงโขนผ้าไทยและการแต่งกาย แบบไทย การขึ้นทะเบียนมรดกโลกและภูมิปัญญาทางวัฒนธรรม นวดแผนไทย สปาและสมุนไพรไทย ภาพยนตร์

ทั้งนี้ กระทรวงวัฒนธรรมได้มีข้อเสนอการปฏิรูปและวาระการขับเคลื่อนด้านวัฒนธรรม ต่อคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านการท่องเที่ยว วัฒนธรรมและการกีฬา ดังนี้

๑) วาระการปฏิรูปด้านวัฒนธรรม ๖ ประเด็น ได้แก่ ปฏิรูประบบค่านิยม คุณธรรม จริยธรรมและความเป็นไทย ปฏิรูปศิลปะ วัฒนธรรม เพื่อสร้างคุณค่าสังคม และมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ ของประเทศ ปฏิรูปกฎหมายด้านวัฒนธรรม ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันและเอื้อต่อการดำเนินงานวัฒนธรรม ปฏิรูปการเสริมสร้าง ภาพลักษณ์ไทยในต่างประเทศและนำความเป็นไทย สู่สากล ปฏิรูปการเปิดพื้นที่ ส่งเสริมความเสมอภาค และโอกาสในการเข้าถึงศิลปวัฒนธรรมของประชาชน ปฏิรูปกระบวนการเรียนรู้ด้านศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม และประวัติศาสตร์ในระบบการศึกษา



๒) วาระการขับเคลื่อนด้านวัฒนธรรม ๕ วาระ ได้แก่ รณรงค์ส่งเสริมความเป็นไทยเสริมสร้าง ภาพลักษณ์ไทยในต่างประเทศและนำความเป็นไทยสู่สากล พัฒนาสินค้าและบริการทางวัฒนธรรมเพื่อสร้าง มูลค่าทางเศรษฐกิจ เสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรมของคนไทยและสังคมไทย เปิดพื้นที่การแสดงออก และส่งเสริมโอกาสในการเข้าถึงศิลปวัฒนธรรมของประชาชน พัฒนาการเรียนรู้ด้านศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม และประวัติศาสตร์ในระบบการศึกษา เนื่องจากในปัจจุบันวัฒนธรรมไทยถูกละเลย และไม่มีการนำ วัฒนธรรมมาใช้ในการพัฒนาเช่น ขาดการบูรณาการความร่วมมือการดำเนินงาน ไม่นำวัฒนธรรมมาแก้ไข ปัญหาสังคม สร้างรายได้ทางเศรษฐกิจ สร้างภาพลักษณ์ และเกียรติภูมิที่ดี คนขาดระเบียบวินัย ขาดค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม ขาดความสามัคคี

ปรองดองสมานฉันท์ ขาดการอนุรักษ์ ฟื้นฟู สืบสานวัฒนธรรมที่ดีงาม และส่งเสริมความเป็นไทย แหล่งเรียนรู้ และแหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรมไม่ได้มาตรฐาน ศิลปินไม่ได้รับการส่งเสริมสนับสนุน พื้นที่โบราณสถาน ถูกบุกรุก สื่อไม่ปลอดภัยและไม่สร้างสรรค์มีอยู่เป็นจำนวนมาก ฯลฯ



๔. ผลงานรัฐบาลด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

ผลการดำเนินงานรอบ ๑ ปี ของกลุ่มด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม (กระทรวงยุติธรรม สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ปปง.) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ กรมประชาสัมพันธ์ และ บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน))

๔.๑ นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี รายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลรอบ ๑ ปี ในส่วนของกลุ่มด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม โดยเปรียบเทียบการพัฒนาประเทศเหมือนการขึ้นจักรยานเพื่อไปถึงเป้าหมาย ซึ่งเป้าหมายคือความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน การจะไปถึงเป้าหมายได้ต้องมีเครื่องมือ กฎหมายจึงเป็นเครื่องมือที่เราใช้ปั่น รัฐบาลคือคนที่ปั่นจักรยานเพื่อขับเคลื่อนกลไกกฎหมาย ถ้ารัฐบาลปั่นคนเดียวได้จักรยานคันเดียว ไม่สนุกและไม่น่าดู เพราะต้องมาปั่นเป็นขบวน ดังนั้น แม่น้ำทั้ง ๕ สาย ข้าราชการเจ้าหน้าที่ของรัฐ ประชาชน จะต้องอยู่ในขบวนนี้ด้วย ต้องช่วยกันปั่นจักรยาน ปั่นด้วยกันทุกคนจึงจะมีความสุขและสนุก เพื่อช่วยกันขับเคลื่อนประเทศไทยให้ไปถึงเป้าหมาย



ซึ่งผลการดำเนินงานของรัฐบาลจะประสบความสำเร็จได้นั้นจะต้องมีกฎหมายเป็นส่วนช่วยและเป็นเครื่องมือที่สำคัญทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม การปราบปรามทุจริต โดยมีรัฐบาลเป็นคนขับเคลื่อนให้ไปสู่จุดหมายปลายทาง ทั้งนี้ หากรัฐบาลใช้อำนาจเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดต้องมีจุดจบที่ศาลยุติธรรม ศาลฎีกา แผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ทั้งนี้ ก่อนวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ คนไทยเสียโอกาสหลายอย่างและกฎหมายต่าง ๆ ค้างในกระบวนการพิจารณาลั่นกรองกฎหมายเป็นจำนวนมาก แต่รัฐบาลของพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา มีความโชคดีเพราะไม่มีเหตุขัดข้อง ซึ่งสามารถออกกฎหมายแก้ปัญหาต่าง ๆ ใน ๘ ประการ ดังนี้

ประการที่ ๑ การออกกฎหมายตามพันธกรณีระหว่างประเทศ และพันธสัญญาระหว่างประเทศที่ยังคงค้าง และภาระที่รอการปฏิบัติ ซึ่งต้องมาออกกฎหมายลูกเพื่ออนุวัติ อาทิ พันธสัญญาไซเตส (อนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora : CITES) โดยหลักการของอนุสัญญาฯ นี้คือ การคุ้มครองชนิดพันธุ์สัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์โดยระบบควบคุมการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งเป้าหมายของอนุสัญญาไซเตส คือการอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์ป่าและพืชป่าชนิดพันธุ์ที่ใกล้จะสูญพันธุ์หรือถูกคุกคามอันเนื่องมาจากการค้าระหว่างประเทศ) กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทำประมงผิดกฎหมาย IUU (การประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม หรือ (Illegal, Unregulated



and Unreported (IUU) Fishing) และกฎหมายเกี่ยวกับมาตรฐานการบินของประเทศไทยทั้งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรการบินพลเรือนระหว่างประเทศ(International Civil Aviation Organization : ICAO) และองค์กรการบินพลเรือนของสหรัฐฯ (Federal Aviation Administration : FAA) ตลอดจนพระราชบัญญัติป้องกันอุดหนุนการเงินก่อการร้าย กฎหมายป้องกันการค้ามนุษย์ เป็นต้น โดยผลการดำเนินงานรัฐบาลของพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เมื่อเข้ามาบริหารประเทศได้ให้ความสำคัญกับการเร่งออกกฎหมายให้ครบตามพันธกรณีที่มีอยู่เป็นอันดับแรก และได้ดำเนินการครบถ้วนแล้ว



ประการที่ ๒ การออกกฎหมายเพื่อเศรษฐกิจและภาคธุรกิจของประเทศไทย โดยภาคการเกษตร และระเบียบธรรมเนียมทางธุรกิจมีอยู่มาก เป็นสาเหตุให้เศรษฐกิจของประเทศไทยไม่เข้มแข็ง ซึ่งบางอย่างมีมากจนเกินความจำเป็น และบางอย่างก็ควรมีกฎระเบียบรองรับกลับไม่มีการออกกฎหมายรองรับ ตลอดจนกฎหมายบางฉบับที่เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจและการเงินมีการแก้ไขครั้งสุดท้ายเมื่อกว่า ๕๐-๖๐ ปีมาแล้ว ซึ่งไม่สามารถอำนวยความสะดวกให้กับภาคธุรกิจในปัจจุบันได้ ทั้งนี้ รัฐบาลของพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา จึงผลักดันเพื่อออกกฎหมายที่เป็นหลักประกันทางธุรกิจและเศรษฐกิจแก่ภาคธุรกิจทั้งในและต่างประเทศ

ประการที่ ๓ การขาดความสมดุลในการจัดการสิทธิเสรีภาพของประชาชนและความสงบเรียบร้อยของสังคมโดยรวมในประเทศ ทั้งนี้ เมื่อให้น้ำหนักกับสิทธิเสรีภาพของประชาชนมาก สังคมจะเดือดร้อน แต่เมื่อให้น้ำหนักกับสังคมมาก ประชาชนอาจจะไม่เห็นพ้องด้วย โดยรัฐบาลของ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้พยายามจัดระเบียบสังคมให้เกิดความสมดุลระหว่างความสงบเรียบร้อยของสังคมกับสิทธิประชาชน จึงผลักดันออกเป็นกฎหมายการชุมนุมในพื้นที่สาธารณะ



ประการที่ ๔ การมุ่งหวังของรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในสังคมที่ยังคงมีอยู่ทั้งกรณีปัญหาความเหลื่อมล้ำระหว่าง ชาย - หญิง เจ้าหนี้ - ลูกหนี้ คนรวย - คนจน ที่รัฐบาลจำเป็นต้องเข้าไปจัดการลดช่องว่าง โดยรัฐบาลพยายามลดความเหลื่อมล้ำในสังคมที่มีอยู่ในทุกด้านให้มีช่องว่างลดลงจากเดิม ด้วยการอาศัยกลไกทางกฎหมาย จึงมีการออกกฎหมาย เช่น กฎหมายความเสมอภาคชายกับหญิง กฎหมายการทวงหนี้ที่ไม่เป็นธรรม ฯลฯ

ประการที่ ๕ ระบบราชการของประเทศไทยก่อนวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรียกว่าราชการไทยมีลักษณะเป็นระบบ “๔ ข.” (เชย เชื่องช้า ใช้งบประมาณมาก และเปิดช่องทุจริต) โดยรัฐบาลของพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา พยายามแก้ปัญหาเหล่านี้ให้ได้มากที่สุด หรืออย่างน้อยต้องลดลง ซึ่งรัฐบาลได้ดำเนินการ





ด้วยกลไกทางวิธีการทางกฎหมาย โดยการออกพระราชบัญญัติ การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งการดำเนินการของหน่วยงานราชการที่มีหน้าที่ ในการพิจารณาออกใบอนุญาตของทางราชการที่ผ่านมา การขอใบอนุญาต ในเรื่องต่าง ๆ ของประชาชน มีความล่าช้าในการดำเนินงานอยู่ จนเป็นสาเหตุของปัญหาเรื่องเงินสินบนหรือเงินใต้โต๊ะ ตลอดจน เป็นสาเหตุของการดำเนินการใด ๆ ของภาครัฐกิจและภาคประชาชน โดยไม่ขออนุญาตทางราชการ

ประการที่ ๖ “โลกเปลี่ยนไป แต่กฎหมายไทยกลับถอยหลัง” เมื่อรัฐบาลของพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้เข้าบริหารประเทศในช่วงแรก ๆ ได้เห็นปัญหานี้ว่าเป็นจริง อาทิ กรณีการอุ้มบุญของไทย ที่ยังไม่มีกฎหมายรองรับ รัฐบาลจึงต้องผลักดันกฎหมายดังกล่าวออกมาใช้ให้ได้ เพื่อให้ประเทศไทยก้าวทัน กระแสการเปลี่ยนแปลงของโลก

ประการที่ ๗ การออกกฎหมายเพื่อแก้ปัญหาเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติของประเทศ เช่น การออกกฎหมายคุ้มครองสัตว์ป่า และกฎหมายคุ้มครองทรัพยากรชายฝั่ง เป็นต้น

ประการที่ ๘ การสะสางปัญหาคดีความที่มีจำนวนมากในศาล และกระบวนการวิธี พิจารณาคดีมีความล่าช้าและไม่ทันสมัย จึงมีการออกกฎหมายเพื่อให้เกิดความรวดเร็วมากยิ่งขึ้น เช่น การปรับปรุงกฎหมายล้มละลาย และการปรับปรุงวิธีการพิจารณาคดีแพ่งให้จบที่ ๒ ศาล คือ ศาลชั้นต้น และศาลอุทธรณ์ แต่บางคดีที่สำคัญอาจต้องจบที่ศาลฎีกาได้ เป็นต้น

โดยรัฐบาลในอดีตที่ผ่านมาได้มีความพยายามที่จะดำเนินการแก้ไข แต่มีข้อจำกัดหลายประการ เมื่อรัฐบาลของพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้เข้ามาบริหารประเทศ ซึ่งรัฐบาลนี้ มีข้อได้เปรียบ ทั้งรูปแบบ ของฝ่ายนิติบัญญัติที่เป็นแบบสภาเดียว (สภานิติบัญญัติแห่งชาติ) และการมีอำนาจพิเศษตามมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญ แต่ในขณะเดียวกันรัฐบาลมีความเสียเปรียบบางประการ เพราะไม่ว่ารัฐบาลจะดำเนินการ หรือทำอะไรก็ตาม จะถูกมองว่าไม่ได้เป็นรัฐบาลที่มาจากการเลือกตั้ง แต่รัฐบาลนี้ก็รับสภาพดังกล่าวและ เข้าใจดี แล้วใช้จุดอ่อนและวิกฤติให้เป็นโอกาสที่สำคัญ เพื่อดำเนินการในสิ่งที่ควรทำในเวลาที่มีจำกัด แล้วส่งต่อให้รัฐบาลใหม่ต่อไป

ทั้งนี้ ตั้งแต่รัฐบาลของพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้เข้ามาบริหารประเทศจนถึงวันนี้ ได้เสนอกฎหมายเข้าสู่กระบวนการ พิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) จำนวนทั้งสิ้น ๑๖๔ ฉบับ และอยู่ระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๒๖ ฉบับ โดยเป็นกฎหมายที่ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา แล้ว จำนวน ๑๓๘ ฉบับ ซึ่งเป็นทั้งในส่วนกฎหมายที่มุ่งหวัง เพื่อแก้ปัญหาก่อนวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ และกฎหมาย



ที่รัฐบาลตั้งใจออกด้วยเหตุผลที่ว่าหากเป็นรัฐบาลที่มาจากการเลือกตั้งจะออกกฎหมายได้ยากด้วยปัจจัยทางการเมือง ตามคำกล่าวของพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ได้เคยกล่าวไว้ว่า “กฎหมายใดที่รัฐบาลเลือกตั้งออกมายาก เพราะติดข้อจำกัดบางประการให้ออกมา ส่วนกฎหมายใดที่ออกง่ายให้รัฐบาลเลือกตั้งเป็นผู้พิจารณาต่อไป” โดยรัฐบาลได้ดำเนินการตามกฎหมายที่สำคัญ เช่น พระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ พระราชบัญญัติความเท่าเทียมระหว่างเพศ พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่สำคัญพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งถือเป็นนวัตกรรมการปฏิรูปการทำงานของส่วนราชการทั่วประเทศ

ทั้งนี้ รัฐบาลของพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้ดำเนินการด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมในส่วนของการปกครอง ดังนี้

๑) การต่อต้านการทุจริต ที่องค์กรอิสระต่าง ๆ ทั้งสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.) และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้ระบุว่าเหตุที่คดีทุจริตต่าง ๆ มีการดำเนินการอย่างล่าช้าด้วยเหตุเพราะส่วนราชการไม่ให้ข้อมูล หรือส่วนราชการไม่ดำเนินการตั้งคณะกรรมการตรวจสอบทางวินัยกับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ถูกกล่าวหา ซึ่งรัฐบาลได้ดำเนินนโยบายเพื่อแก้ปัญหาและข้อติดขัดนี้ ด้วยการใช้อำนาจพิเศษตามรัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราว พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๔๔ ออกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ พักงานหรือระงับการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐกว่า ๑๐๐ ราย



๒) การแก้ไขปัญหาการกระทำผิดหรือฉ้อโกงประชาชน ซึ่งส่งผลให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนและสูญเสียเงินเป็นจำนวนมาก ด้วยการนำกฎหมายฟอกเงินมาใช้ติดตามเงิน และแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายให้สอดคล้องกับพันธสัญญาระหว่างประเทศ โดยปรับให้สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ปปง.) เป็นอิสระจากรัฐบาลและเพิ่มอำนาจให้มากขึ้น ซึ่งผลการดำเนินงานที่ผ่านมาในคดีเกี่ยวกับการเงินที่สำคัญ ดังนี้

- คดีผู้บริหารสหกรณ์เครดิตยูเนียน คลองจั่น ได้ดำเนินการยึดและอายัดทรัพย์สินจำนวน ๑๑,๐๒๔ ล้านบาท
 - คดียูฟวัน ได้ดำเนินการอายัดทรัพย์สินมูลค่า ๕๒๒ ล้านบาท
 - คดี บีบีซี ได้ดำเนินการอายัดทรัพย์สินมูลค่า ๒๐๙ ล้านบาท
 - คดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าลาดกระบัง (สจล.) ได้ดำเนินการยึดและอายัดทรัพย์สินจำนวน ๒๗๑ ล้านบาท
- คดีสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา (สกสศ.) ได้ดำเนินการยึดทรัพย์สินจากผู้บริหารจำนวน ๔๑๙ ล้านบาท
- คดียาเสพติดเชียงราย ได้ดำเนินการยึดและอายัดทรัพย์สินที่ได้มาจากการกระทำผิดความผิดจำนวนกว่า ๘๐ ล้านบาท



ทั้งนี้ ในส่วนของคดีสำคัญระหว่างรัฐกับเอกชนที่ค้างเป็นระยะเวลา ๕ - ๑๐ ปี รัฐบาลได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวด้วยการสำรวจจุดอ่อนของคดี เช่น เอกสารเกี่ยวกับคดีที่มีการสูญหายปัญหาพยานหลบหนี การเตรียมคดีไม่รัดกุม และผู้ควบคุมดูแลไม่ใส่ใจเท่าที่ควร เป็นต้น โดยรัฐบาลนี้ได้ตั้งคณะทำงานเพื่อกำกับดูแลการดำเนินคดีเฉพาะเรื่อง เป็นการเร่งรัดกระบวนการฝ่ายบริหารให้คดีการเมืองและคดีอื่น ๆ ที่สำคัญเข้าสู่กระบวนการพิจารณาตัดสินคดีได้ในปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ ซึ่งคดีสำคัญที่รัฐบาลเป็นทั้งโจทก์และจำเลย รวมทั้งสิ้น ๑๒ คดี โดยมีการเรียกเงินค่าเสียหายเป็นจำนวนมาก หากแพคดีจะต้องเสียเงินและบางคดีรัฐเป็นฝ่ายชนะคดีอาจได้เงินกลับเข้าสู่ภาครัฐ ถึงแม้รัฐบาลนี้จะไม่ได้เป็นผู้ก่อคดีความขึ้นแต่หากไม่ใส่ใจหรือไม่ให้ความสำคัญโดยไม่ดำเนินการจะถูกต่อว่าได้ โดยเมื่อรัฐบาลของพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เข้าบริหารประเทศได้ดำเนินการตรวจสอบในชั้นต้นเกี่ยวกับคดีความ ว่ามีใครหรือหน่วยงานใดเป็นผู้ดูแลรับผิดชอบดำเนินการ ปรากฏว่าหาผู้ดูแลรับผิดชอบไม่ได้ บางคดีอยู่ในชั้นอนุญาโตตุลาการแต่ข้าราชการไม่รู้เรื่อง และบางคดีที่อยู่ในชั้นศาลแล้ว บางคดีอัยการพิจารณาแล้วเห็นว่าอาจจะแพ้เพราะขอเอกสารและพยานบุคคลจากส่วนราชการไม่ได้

สำหรับคดีสำคัญทั้ง ๑๒ คดี มีจำนวน ๖ คดีที่รัฐเป็นโจทก์ ประกอบด้วย **คดีที่ ๑** เรื่องโครงการรับจำนำข้าว **คดีที่ ๒ - ๔** เรื่องขายข้าวแบบรัฐต่อรัฐ (G to G) **คดีที่ ๕** การเลี้ยงภาษีนำเข้าบุหรี่ยของ บริษัท ฟิลลิป มอร์ริส (ประเทศไทย) จำกัด และ **คดีที่ ๖** การเรียกค่าเสียหายจาก บริษัท แอดวานซ์ อินโฟร์ เซอร์วิส จำกัด (มหาชน) หรือ AIS เป็นเงิน ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท และอีก ๖ คดีที่รัฐเป็นจำเลย ได้แก่ **คดีที่ ๗** บริษัท วอลเตอร์บาว จำกัด ฟ้องร้องคดีที่ศาลเยอรมัน โดยเรียกเงิน ๙,๐๐๐ ล้านบาท **คดีที่ ๘** เรื่องการแก้สัญญาโทลเวย์ คดีอยู่ที่ศาลปกครองสูงสุด **คดีที่ ๙** คดีการทุจริตโครงการบ่อบำบัดน้ำเสียคลองด่าน ศาลปกครองสูงสุดตัดสินให้รัฐชดเชยค่าเสียหาย ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งรัฐได้เจรจาขอลดหนี้ได้ส่วนหนึ่งโดยขอไม่ให้คิดดอกเบี้ย และคณะรัฐมนตรีมีมติให้จ่ายเงินแก่บริษัทเอกชนดังกล่าวแล้ว **คดีที่ ๑๐** การเรียกค่าเสียหายจากสถานีโทรทัศน์ไอทีวีวงเงิน ๒๑,๐๐๐ ล้านบาท คดีนี้อยู่ในชั้นอนุญาโตตุลาการ **คดีที่ ๑๑** โครงการโฮปเวลล์ เรียกค่าเสียหาย ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท คดีอยู่ที่ศาลปกครองสูงสุด และ **คดีที่ ๑๒** โครงการทางด่วนบางนา-บางปะกง เรียกค่าเสียหาย ๕,๐๐๐ ล้านบาท อยู่ระหว่างการพิจารณาคดีของศาลฎีกา ทั้งหมดนี้เป็นคดีสำคัญที่มีการเรียกค่าเสียหายหลายหมื่นล้านบาท ส่วนคดีที่ไม่เกี่ยวกับเงินนายกรัฐมนตรีได้กำชับให้เร่งดำเนินการนำคดีเข้าสู่ศาลให้ได้ภายใน ที่เหลืออยู่ (ภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐) และด้วยความเป็นธรรม

ซึ่งในการดำเนินการด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมในส่วนของงานปกครองยังมีการดำเนินงานที่สำคัญอีก ๒ เรื่อง ดังนี้

๑) ปัญหาข้าราชการชั้นผู้น้อยได้ค่าตอบแทนน้อย โดยรัฐบาลได้ดำเนินการปรับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือน ตำรวจ ทหาร ครู ข้าราชการรัฐสภา และข้าราชการมหาวิทยาลัยที่ต่ำกว่าระดับ ๗ ซึ่งมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗ ที่ผ่านมา ในอัตราร้อยละ ๔ ของเงินเดือนเดิม และขยายเพดานเพิ่มขึ้น ๓ ขั้น ส่งผลให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ชั้นผู้น้อยได้รับประโยชน์จำนวนกว่า ๑.๙๘ ล้านคน



๒) การแก้ไขปัญหาคณพิการขาดโอกาสเข้ารับราชการด้วยเหตุเพราะเสียเปรียบในการสอบแข่งขัน รัฐบาลมีนโยบายให้ส่วนราชการต้องรับคนพิการเข้าทำงาน ๑ คนในทุก ๑๐๐ คน ซึ่งจะต้องเลือกงานให้เหมาะสมกับความสามารถของคนพิการ

๓) การเพิ่มแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่ไปปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้ทายาทของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่บาดเจ็บหรือเสียชีวิต สามารถขอบรรจุเข้ารับราชการในหน่วยงานของเจ้าหน้าที่ผู้นั้นได้

นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินการปฏิรูปกฎหมาย ดังนี้

๑) พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ช่วยปฏิรูประบบราชการของส่วนราชการกว่า ๗,๐๐๐ หน่วยงาน ที่ถือกฎหมายกว่า ๕๐๐ ฉบับ ไม่ให้พิจารณาล่าช้าอีกต่อไป

๒) พระราชกฤษฎีกาทบทวนความเหมาะสมของการออกกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่ล้าสมัย โดยให้ทุกส่วนราชการทบทวนกฎหมายของหน่วยงานทุก ๆ ๕ ปี ว่ามีกฎหมายใดควรเลิกหรือแก้ไข หากส่วนราชการไม่ดำเนินการจะมีหน่วยงานอื่นไปดำเนินการให้แทน แล้วส่วนราชการที่ไม่ดำเนินการจะมีความผิด รวมทั้งให้แปลกฎหมายทุกฉบับเป็นภาษาอังกฤษ

๓) จากที่มีเสียงวิพากษ์ตำหนิเกี่ยวกับความล่าช้าของการดำเนินคดีทุจริต คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. และเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.)



๔) ออกพระราชบัญญัติภาษีการรับมรดก พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นพระราชบัญญัติที่มีการเรียกร้องมานาน

๕) พระราชบัญญัติกองทุนยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อสนับสนุนค่าทนายและค่าธรรมเนียมศาล เพื่อให้ขึ้นศาลสู้คดีได้อย่างเป็นธรรม โดยเป็นการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อย ซึ่งแต่เดิมผู้มีรายได้น้อยที่ถูกฟ้องคดีมักจะเป็นฝ่ายเสียเปรียบ

๖) การออกกฎหมายใกล้เคียงประนีประนอม ชะลอการฟ้อง ให้ประนีประนอมก่อนว่าจะฟ้องร้องจริงหรือไม่ จากเดิมในอดีตเมื่อมีข้อขัดแย้งทั่วไป มักจะมีการฟ้องร้องซึ่งเป็นสาเหตุทำให้ศาลมีคดีเป็นจำนวนมาก และกระทบเวลาในการพิจารณาคดีที่สำคัญ ซึ่งได้มีการร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการใกล้เคียงเพื่อนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ต่อไป

๗) การพิจารณาคดีในศาลที่มักมีความล่าช้า รัฐบาลนี้จึงออกกฎหมายเพื่อเป็นการแก้ปัญหาทั้งระบบ เช่น การให้สามารถโอนคดีจากศาลหนึ่งไปสู่อีกศาลหนึ่งได้ ซึ่งจะทำให้การพิจารณาคดีได้เร็วขึ้น การให้ฟ้องคดีเป็นกลุ่มได้ การให้ใช้อุปกรณ์ติดตามตัวผู้ที่ได้รับการปล่อยตัวชั่วคราวเพื่อไม่ให้หลบหนี เป็นต้น



แนวทางการดำเนินงานที่กำหนดเกี่ยวกับกฎหมาย ในปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ ดังนี้

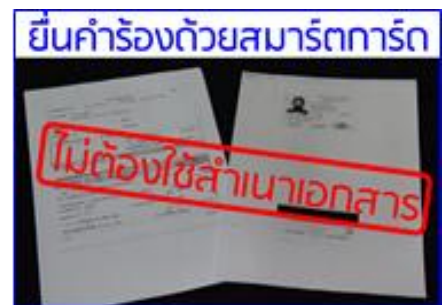
๑) การวางระบบประเมินและการแต่งตั้งข้าราชการระดับสูง ทั้งปลัดกระทรวง และอธิบดีทั้งหมด โดยจะใช้หลักเกณฑ์ที่เป็นธรรมและไม่ให้มีการใช้เส้นสายหรือถูกแทรกแซงได้โดยง่าย ซึ่งจะเริ่มวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

๒) การวางระบบประเมินคุณภาพหน่วยงานและผู้บังคับบัญชา ทั้ง ๒๐ กระทรวง ๑๔๘ กรม ๕๐ รัฐวิสาหกิจ และ ๔๐ องค์การมหาชน แบบใหม่ เพื่อให้หน่วยงานทั้งหมดสามารถดำเนินการตามภารกิจและตามพื้นที่ได้ ตามที่รัฐบาลได้วางเป้าหมายไว้ และจะนำไปใช้กับการแต่งตั้งโยกย้ายในอีก ๖ เดือน โดยมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณ

๓) การปฏิรูปตำรวจ ซึ่งที่ผ่านมาอาจยังไม่เห็นชัดเจน แต่จะมีแนวทางการดำเนินงานทั้งในส่วนของการใช้อำนาจ เช่น การแต่งตั้ง การบริหารงานบุคคล และการกระจายอำนาจจากผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ (ผบ.ตร.) ไปสู่ผู้บังคับบัญชาระดับต่าง ๆ ตลอดจนการพัฒนากระบวนการพัฒนาสมรรถนะ และการปรับปรุงอุปกรณ์ในการทำงานที่จำเป็นของตำรวจ

๔) การปฏิรูปเศรษฐกิจแบบประชารัฐ โดยรัฐบาลให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นเพื่อร่วมกำหนดแผนงานทางเศรษฐกิจ ซึ่งผู้ประกอบการและตัวแทนภาคเอกชนมีประสบการณ์ในการประกอบธุรกิจมายาวนาน จึงรู้ข้อดีข้อเสียของระบบธุรกิจ และสามารถระบุปัญหาที่แท้จริง ทั้งนี้ ภาครัฐโดยรัฐบาลจะนำทุกข้อมูลและความคิดเห็นมากลั่นกรองเพื่อกำหนดนโยบายสาธารณะต่อไป

๕) การลดการเรียกเอกสารจากประชาชน โดยใช้ระบบเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานของรัฐ เพื่อเป็นการลดภาระการเตรียมเอกสารของประชาชน จากเดิมการติดต่อกับหน่วยงานราชการต้องเป็นหน้าที่และภาระของประชาชนที่จะต้องจัดเตรียมเอกสารในการติดต่อหน่วยงานราชการ และใช้เอกสารเป็นจำนวนมาก ซึ่งบางครั้งระยะทางจากที่พักถึงหน่วยงานราชการมีระยะทางห่างไกลหากประชาชนลืมเอกสารจะต้องเดินทางกลับมาติดต่อหน่วยงานราชการนั้นใหม่ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาด้านเอกสารที่ใช้ติดต่อหน่วยงานราชการรัฐบาลจึงมีนโยบายให้หน่วยงานราชการลดภาระของประชาชนด้วยการอำนวยความสะดวกด้านเอกสารให้กับประชาชน ปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สกท.) ได้เริ่มดำเนินการตามนโยบายดังกล่าวแล้ว และคาดว่าภายในระยะเวลา ๑ ปีครึ่งต่อจากนี้ จะสามารถดำเนินการลดการเรียกเอกสารจากประชาชนได้ครบทุกส่วนราชการ



โดยกฎหมายเชิงนโยบายที่จะดำเนินการเสนอสนาติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ในปี ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐ มีหลายฉบับ โดยกฎหมายที่รัฐบาลได้มีการจัดลำดับความสำคัญแล้วอยู่ระหว่างการเตรียมความพร้อมเพื่อที่จะนำเข้าสู่การพิจารณาของสนาติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ประกอบด้วย

- ๑) กฎหมายที่เกี่ยวข้องและอยู่ในกลุ่มกฎหมายเศรษฐกิจดิจิทัล
 - ๒) กฎหมายที่เกี่ยวข้องและอยู่ในกลุ่มที่จะนำมาแก้ไขปัญหเศรษฐกิจตามที่ภาคเอกชนเสนอแนะ โดยยึดแนวทางการทำงานแบบประชารัฐ (ภาครัฐ + ภาคเอกชน + ภาคประชาชน)
 - ๓) กฎหมายวิธีพิจารณาความคดีทุจริต เพื่อให้ดำเนินการคดีทุจริตในชั้นศาลสามารถทำได้รวดเร็วยิ่งขึ้น
 - ๔) กฎหมายคนเข้าเมืองฉบับใหม่ โดยปัญหาคนเข้าเมืองมีรูปแบบที่เปลี่ยนไปจากเดิม คือ ไม่ได้มาคนเดียวแต่จะมากันเป็นกลุ่ม กฎหมายคนเข้าเมืองฉบับใหม่นี้จึงออกมาเพื่อแก้ไขปัญหคนเข้าเมืองของประเทศไทย
 - ๕) กฎหมายบูรณาการเพื่อการทำงานข้ามกระทรวง โดยตัวอย่างเนื้อหาของกฎหมายฉบับนี้ที่สามารถนำมาใช้ในการบริหารประเทศ เช่น ให้กระทรวง ก. ข. และ ค. ที่รัฐมนตรีอาจจะมาจากคนละพรรคการเมือง สามารถทำงานด้วยกันได้
 - ๖) กฎหมายที่เกี่ยวข้องและอยู่ในกลุ่มของกฎหมายปฏิรูปการศึกษา
 - ๗) กฎหมายลูกตามรัฐธรรมนูญหรือพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ จากการคาดการณ์ถึงกำหนดการที่ร่างรัฐธรรมนูญจะแล้วเสร็จภายในเดือน มี.ค. ๒๕๕๙ หลังจากนั้นภายใน ๓ – ๔ เดือนจะต้องดำเนินการทำประชามติ ซึ่งหากเป็นไปตามที่คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ (กรธ.) ชี้แจงว่าร่างรัฐธรรมนูญฉบับใหม่จะสั้น ด้วยเหตุนี้จึงจำเป็นที่จะต้องมีการออกกฎหมายลูกจำนวนหลาย ๑๐ ฉบับ
- ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้กล่าวเพิ่มเติมถึงการดำเนินการทั้งหมดของรัฐบาลในส่วนการดำเนินงานของกลุ่มกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมจะต้องมีตัวชี้วัดความสำเร็จที่สามารถวัดผลและประเมินผลได้ โดยยึดหลักตัวชี้วัด ๒ แนวทาง ดังนี้

๑) ต่างประเทศ : ยึดการประเมินผลของหน่วยงานระหว่างประเทศต่าง ๆ เช่น

๑.๑) การฟอกเงิน ยึดหลักเกณฑ์ตัวชี้วัดการประเมินของ FATF (หน่วยงานระหว่างประเทศที่จัดตั้งขึ้นในรูปแบบของคณะทำงานเฉพาะกิจเพื่อการค้าเงินและการฟอกเงิน (Financial Action Task Force on Money Laundering))



๑.๒) การปราบปรามการทุจริตและความโปร่งใส โดยยึดหลักเกณฑ์ดัชนีการทุจริต (Corruption Perception Index หรือ CPI) ขององค์การความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International หรือ TI)



๑.๓) การอำนวยความสะดวกในการทำธุรกิจ โดยใช้หลักเกณฑ์ของธนาคารโลก (World Bank)

๑.๔) ความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศ โดยยึดหลักเกณฑ์ดัชนีของ IMD (International Institute for Management Development) ซึ่งจะประเมินผลผ่านการจัดอันดับขีดความสามารถในการแข่งขัน IMD World Competitiveness และการประเมินผลของ WEF (World Economic Forum)



๒) ในประเทศ : แยกการประเมินเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

๒.๑) การประเมินส่วนราชการ โดยมอบหมายให้ สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณ เป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการประเมินผล

๒.๒) ประเมินความพึงพอใจของประชาชน โดยให้สำนักงานสถิติแห่งชาติ องค์กรภาคเอกชนและภาคประชาชน เป็นผู้ประเมินผล

๕. ผลงานรัฐบาลด้านการศึกษา การวิจัย เทคโนโลยี สารสนเทศ และพลังงาน

ผลการดำเนินงานรอบ ๑ ปี ของกลุ่มด้านการศึกษ การวิจัย เทคโนโลยี สารสนเทศ และพลังงาน (กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงพลังงาน กระทรวงศึกษาธิการ และสำนักงานคณะกรรมการการวิจัยแห่งชาติ)

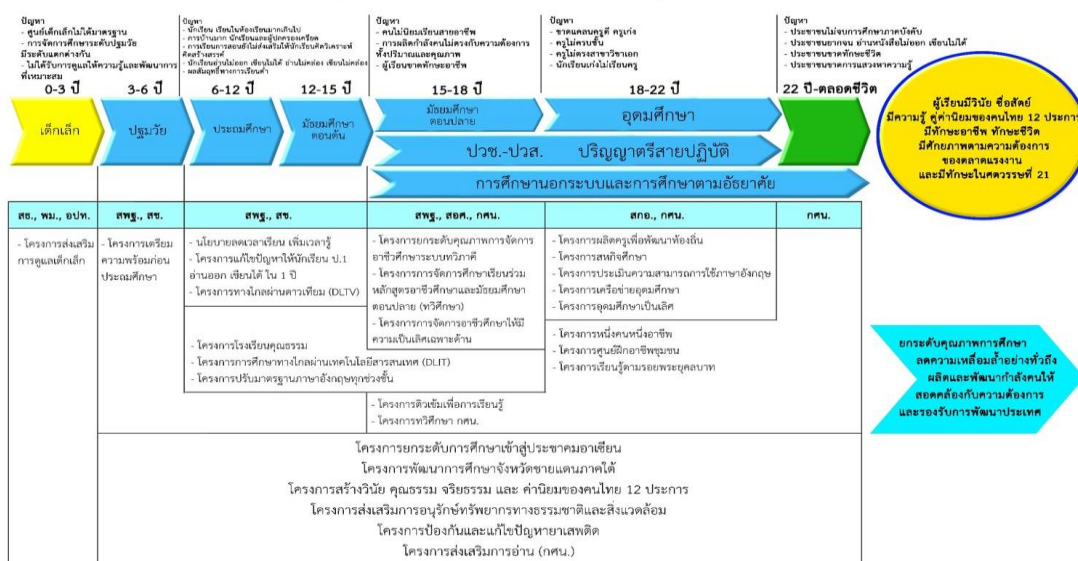
๕.๑ พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง
รองนายกรัฐมนตรี สรุปการแถลงผลการดำเนินงานบูรณาการ
ภาพรวม ๔ หน่วยงานด้านสังคม ภายใต้วิสัยทัศน์ “การศึกษา
ก้าวไกล เทคโนโลยีล้ำหน้า พลังงานมั่นคงการวิจัยยั่งยืน”



๑) การดำเนินงานบูรณาการ
ด้านการศึกษา

การดำเนินการแก้ไขปัญหาด้านการศึกษา โดยปัญหาที่เป็นปัญหาใหญ่ อาทิ การเข้าถึงการศึกษา การแก้ไขปัญหาคอขวดทางการศึกษา เช่น ประชาชนในพื้นที่ชายขอบด้อยการศึกษา ประชาชนพูด อ่าน เขียนภาษาไทยไม่ได้ ปัญหาคุณภาพการเรียนการสอนและคุณภาพสถานศึกษา การขาดแคลนบุคลากรทางการศึกษา ปัญหาการสื่อสารภาษาอังกฤษ และประชาชนไม่สามารถใช้เครื่องมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศในชีวิตประจำวันได้ รวมถึงปัญหาด้านสังคม เช่น ปัญหาการดูแลคนในครอบครัว

การปฏิรูปและขับเคลื่อนการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และระบบการศึกษา



ในการนี้ กระทรวงศึกษาธิการได้ดำเนินการบูรณาการการแก้ไขปัญหาด้านการศึกษา โดยกำหนดแผนการศึกษาตั้งแต่ระดับปฐมวัย ประถมศึกษา มัธยมศึกษา/อาชีวศึกษา อุดมศึกษา

- ระดับปฐมวัย กระทรวงศึกษาธิการ บูรณาการร่วมกับกระทรวงสาธารณสุขขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ร่วมกันดูแลเด็กวัยก่อนเรียน

- ระดับประถมศึกษา - มัธยมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการเป็นแกนหลักในการจัดทำหลักสูตรให้เหมาะสมกับการเรียนรู้ของเด็กเพื่อพัฒนาศักยภาพ เช่น โครงการลดเวลาเรียนเพิ่มเวลารู้ โครงการความรู้คู่คุณธรรม มีจุดมุ่งหมายเพื่อเสริมสร้างทักษะด้านคุณธรรม โดยการส่งเสริมความรู้ด้านวัฒนธรรม ประวัติศาสตร์ การกีฬา และดนตรี โดยมีเป้าหมายจัดทำโรงเรียนต้นแบบในปี ๒๕๕๙ โครงการจิตสาธารณะรักษาสีแกวเดอล้อม และโครงการจัดทำหลักสูตรทวิภาคี การจัดทำหลักสูตรให้เกื้อกูลต่อวิถีชีวิตการเลือกเรียนสายวิชาการหรืออาชีวศึกษา

- ระดับอุดมศึกษา กระทรวงศึกษาธิการดำเนินการสร้างมาตรฐานการศึกษา ในระดับอุดมศึกษา และการพัฒนาหลักสูตรการศึกษาให้ตรงกับตลาดวิชาชีพและความต้องการของภาคเอกชน เช่น หลักสูตรด้านดิจิทัล หลักสูตรด้านเทคโนโลยีและนวัตกรรมที่เป็นที่ต้องการ การพัฒนาให้นักศึกษามีทักษะในการประกอบอาชีพ โดยต้องสามารถร่วมสร้างสรรค์การพัฒนาสังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม

- พัฒนียุทธศาสตร์ กระทรวงศึกษาธิการดำเนินการสร้างการเรียนรู้ตามอัธยาศัย การฝึกหลักสูตรระยะสั้นตามวิชาชีพทั้งในและนอกระบบ

ทั้งนี้ กระทรวงศึกษาธิการได้พัฒนาการเข้าถึงการศึกษาผ่านกลไกการเรียนการสอน สื่อทางไกล การพัฒนาห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ (e-book library) และโครงการการพัฒนาความรู้ควบคู่ งานวิจัย

๒) การดำเนินงานบูรณาการด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารดำเนินการบูรณาการร่วมกันในเชิงนโยบาย กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานสถิติแห่งชาติ สำนักงานรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ กรมอุตุนิยมวิทยา เป็นต้น เพื่อพัฒนาขีดความสามารถด้าน ICT ให้ทัดเทียมกับนานาประเทศ โดยมีการดำเนินการ ดังนี้

- การปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเทคโนโลยีสารสนเทศให้ทันสมัย ทันต่อสถานการณ์ สอดคล้องกับการดำเนินงานในปัจจุบัน และเตรียมพร้อมรับมือสถานการณ์ในอนาคต

- การพัฒนาโครงข่ายพื้นฐานเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อสนับสนุนการใช้งานสื่อสารสนเทศของประชาชน เช่น เครือข่ายอินเทอร์เน็ตระบบ e-payment ระบบ e-commerce เป็นต้น

- การพัฒนาทุนมนุษย์เพื่อรองรับกับโลกยุคดิจิทัล เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ สร้างโอกาส และสร้างโอกาสที่เท่าเทียมกัน

- การพัฒนาสื่อสารสนเทศเพื่อการพัฒนาประเทศ เช่น ห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ (e-book library) และการบริการด้านสาธารณสุข



- การขับเคลื่อนสู่เศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy: DE) ในอนาคต
 - จัดทำแผนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓
 - จัดตั้งคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 - การดำเนินการตามนโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจที่เห็นผลเป็นรูปธรรม



๓) การดำเนินงานบูรณาการด้านพลังงาน

กระทรวงพลังงานดำเนินการแก้ไขปัญหาด้านพลังงานที่สะสมมา เช่น ปัญหาโครงสร้างราคาพลังงานที่ไม่เหมาะสมและไม่เป็นธรรม ปัญหาการส่งเสริมพลังงานทดแทนเกิดการหยุดชะงัก ปัญหาการผูกขาดในกิจการพลังงาน ประเทศขาดแผนพลังงานในภาพรวม

กระทรวงพลังงานดำเนินการบูรณาการแก้ไขปัญหาด้านพลังงาน ดังนี้

- แผนพลังงานมั่นคง
 - การจัดทำแผนบูรณาการพลังงานระยะยาว เช่น การจัดทำกรอบแนวทางการบริหารจัดการแหล่งก๊าซธรรมชาติที่สัมปทานจะสิ้นสุดภายในปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๖
 - การส่งเสริมการจัดหาและขยายโครงสร้างพื้นฐานปิโตรเลียม เร่งรัดการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในแปลงปัจจุบัน



- การบริหารจัดการและพัฒนาระบบไฟฟ้า ขยาย/ปรับปรุงระบบส่งในพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ เพื่อเชื่อมโยงการผลิตไฟฟ้ากับระบบจำหน่าย ซึ่งสอดคล้องกับความต้องการใช้ไฟฟ้าในแต่ละพื้นที่

- แผนเศรษฐกิจมั่งคั่ง โดยการปรับราคาพลังงานให้เป็นธรรมต่อทุกภาคส่วน และการส่งเสริมการแข่งขันในกิจการพลังงาน
- สังคมไทยยั่งยืน โดยการเร่งรัดส่งเสริมพลังงานทดแทน และการบริหารจัดการด้านอนุรักษ์พลังงานอย่างเข้มข้น

๔) การดำเนินงานบูรณาการด้านการวิจัย

สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ดำเนินการตามแนวนโยบายของรัฐบาลในการสนับสนุนการเพิ่มค่าใช้จ่ายในการวิจัยและพัฒนาของประเทศ การนำผลการศึกษาวิจัยและพัฒนาไปใช้ให้เกิดประโยชน์ และเสริมสร้างนวัตกรรมของไทยเพื่อการแก้ไขปัญหาและพัฒนาประเทศ โดยสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ดำเนินการ ดังนี้

- ปฏิรูประบบวิจัยด้านงบประมาณการวิจัย ทำให้การบริหารงบประมาณด้านการวิจัยของประเทศมีความเป็นเอกภาพ ลดความซ้ำซ้อน มีเป้าหมาย มีความคุ้มค่ามากขึ้น โดยการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๐ และดำเนินการสนับสนุนทุนวิจัยที่มุ่งเป้าตอบสนองความต้องการในการพัฒนาประเทศ ๒๔ กลุ่ม เช่น ข้าว มันสำปะหลัง ยางพารา สมุนไพร การแพทย์และสาธารณสุข การท่องเที่ยว ฯลฯ
- การจัดทำแผนการเพิ่มจำนวนนักวิจัย
- ส่งเสริมสนับสนุนให้มีการนำผลงานวิจัย สิ่งประดิษฐ์ ไปใช้ประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาประเทศให้มากขึ้น

ผลการดำเนินการที่สนองตอบนโยบายรัฐบาล : การสร้างความเข้มแข็งด้านการวิจัย



๖. ผลงานรัฐบาลด้านสังคม

ผลการดำเนินงานรอบ ๑ ปี ของกลุ่มด้านสังคม (กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงสาธารณสุข และสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค)

๖.๑ พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย

รองนายกรัฐมนตรี งานสังคมเป็นงานบริการให้กับเด็กผู้พิการ คนป่วย สาธารณสุข นับตั้งแต่รัฐบาล คสช. งานด้านสังคม มีความคืบหน้ามาก ทุกรัฐบาลให้ความสำคัญเนื่องจากสังคม และสิ่งแวดล้อมเปลี่ยนแปลงไป เช่น การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน สิ่งสำคัญคือ เรื่อง กาย ใจ และสุขภาพ ซึ่งเป็นเรื่องจำเป็น ที่ต้องมีส่วนรับผิดชอบโดยตรง ได้แก่



● ปัญหาการป้องกันและปราบปราม

การค้ามนุษย์ ได้ดำเนินการควบคู่กับฝ่ายความมั่นคง โดยเข้าไปเยียวยาผู้เป็นเหยื่อของสังคม โดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เข้าไปดูแล เช่น การออกพระราชบัญญัติหรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อป้องกันเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องในปัญหาการค้ามนุษย์ ซึ่งกระทบกับทุกภาคส่วน สิทธิมนุษยชน และด้านต่างประเทศ ที่ผ่านมารัฐบาลให้ความช่วยเหลือชาวประมงที่ถูกหลอกและถูกทิ้งที่เกาะในประเทศ อินโดนีเซียและชาวประมงที่ถูกโจรสลัดจับไปเมื่อ ๕ ปีที่แล้ว รัฐบาลสามารถนำบุคคลเหล่านี้กลับมาได้ จะเห็นได้ว่ารัฐบาลให้ความสำคัญกับปัญหาการค้ามนุษย์และผู้ตกทุกข์ได้ยากซึ่งเป็นสิ่งสำคัญอย่างยิ่ง

● **การพัฒนาที่อยู่อาศัยชุมชนแออัดและผู้มีรายได้น้อย** กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้รับมอบหมายให้แก้ไขปัญหที่อยู่อาศัยให้ประชาชน ซึ่งที่อยู่อาศัยเป็น ๑ ในปัจจัย ๔ จากผลสำรวจว่า ๔ ล้านครัวเรือน เป็นผู้ไม่มีสิทธิ อีก ๒.๖๖ ล้านครัวเรือน มีที่อยู่อาศัยในสภาพที่ไม่เหมาะสม จึงได้ดำเนินโครงการบ้านมั่นคง บ้านยั่งยืน เพื่อให้ผู้มีรายได้น้อยมีที่อยู่อาศัยในสภาพที่เหมาะสม และได้ดำเนินการในโครงการอื่น ๆ อีก เช่น โครงการจัดระเบียบชุมชนที่บุกรุกที่สาธารณะริมคลองกีดขวางทางระบายน้ำ และโครงการพัฒนาชุมชนแฟลตดินแดง เมื่อปี ๒๐๑๗ ไร่ มีอาคาร ๙๔ อาคาร พื้นที่อาศัยกว่า ๙,๐๐๐ ยูนิต โดยพยายามปรับปรุงชุมชนให้ดีขึ้น และใช้ประโยชน์ในพื้นที่อย่างคุ้มค่าเพื่อรองรับที่อยู่อาศัยกว่า ๒๐,๐๐๐ ยูนิต

● **การดูแลเด็กตั้งแต่แรกเกิด** โดยเฉพาะผู้ยากจนและยากไร้ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีโครงการอุดหนุนเด็กแรกเกิดโดยอุดหนุนเดือนละ ๔๐๐ บาท/คน โดยเฉพาะครอบครัวที่มีฐานะยากจน โดยมีหลักเกณฑ์คือมีรายได้น้อยไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท/เดือน/ครัวเรือน ตลอดจนส่งเสริมการฝากครรภ์กับแพทย์ซึ่งเป็นกลยุทธ์ที่กระทรวงสาธารณสุขนำทีมแพทย์เข้าไปติดตามบุคคลเหล่านี้เพื่อให้ความช่วยเหลือ ดูแลตั้งแต่เริ่มตั้งครรภ์จนคลอด ซึ่งโครงการนี้ได้รับคำชมเชยจากองค์การยูนิเซฟ



- **การส่งเสริมคุณภาพผู้สูงอายุและผู้พิการ** เป็นเรื่องจำเป็นและสำคัญ เพราะใน ๖ ปีข้างหน้าจะมีผู้สูงวัยเกินร้อยละ ๒๐ ของประชากร และ ๒๐ ปีข้างหน้าไทยจะเป็นประเทศที่เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุด้วยจำนวนมากกว่าร้อยละ ๓๐ ของประชากร ซึ่งรัฐบาลให้ความสำคัญในการพัฒนาศูนย์ดูแลผู้สูงอายุ พัฒนาอาชีพ และจะขยายศูนย์ไปทั่วทุกภูมิภาคของประเทศ และการจัดทีมหมอครอบครัว ๖๖,๐๐๐ ทีม ตำบลละ ๑-๒ ทีม (แพทย์ พยาบาล และสาธารณสุข) เพื่อดูแลประชาชน ผู้ป่วยวัยชรา ผู้ป่วยติดเตียง และพิการ

- **การป้องกันโรคอุบัติใหม่และอุบัติซ้ำ** จากการระบาดของโรคเมอร์ส (Middle East Respiratory Syndrome: MERS) และโรคซาร์ส (Severe Acute Respiratory Distress Syndrome: SARS) กระทรวงสาธารณสุขจึงได้มีการจัดระบบดำเนินการอย่างต่อเนื่อง ได้แก่ การพัฒนาอุปกรณ์เครื่องมือ การจัดหาเครื่องมือแพทย์ ห้องชีวนิรภัย และการควบคุมโรคที่ดี ปัจจุบันมีการเสนอการฟื้นฟูปฏิบัติการโรคระบาดใหม่ โดยใช้ระยะเวลา ๕ เดือน ซึ่งประเทศไทยได้รับคำชื่นชมจากองค์การอนามัยโลกถึงความพร้อมและการเป็นผู้นำด้านนี้ของอาเซียน

- **การคุ้มครองผู้บริโภค** ปัจจุบันมีการร้องเรียนเป็นจำนวนมาก ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค (สคบ.) ได้มีการปฏิบัติการเชิงรุก โดยมี สคบ. สคบ.เขต และสคบ.จังหวัด ที่เข้าไปดูแลตรวจตลาดผู้บริโภคในทุกพื้นที่

- **การตั้งศูนย์ข้อมูลรับเรื่องร้องเรียน** เช่น สายด่วน ๑๑๖๖ เพื่อช่วยเหลือผู้ที่ไม่ได้รับความเป็นธรรม การให้คำปรึกษา หรือการไกล่เกลี่ยคดีการฟ้องร้อง การจัดทำข้อมูลลงหาจริยธรรมเพื่อสนับสนุนให้ทุกฝ่ายได้รับข้อมูล รวมทั้งการส่งเสริมความเท่าเทียมกันเป็นสิ่งสะท้อนว่ารัฐบาลได้ให้ความสนใจและแก้ไขปัญหาได้อย่างจริงจัง

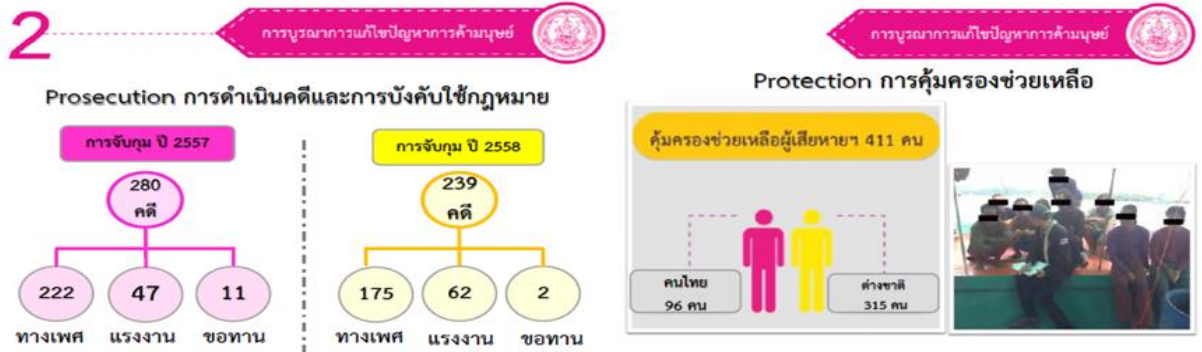
๖.๒ พล.ต.อ.อดุลย์ แสงสิงแก้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รายงานการขับเคลื่อนการดำเนินงานโดยยึดกรอบแนวทาง “การลดความเหลื่อมล้ำ

ของสังคม และการสร้างโอกาสการเข้าถึงบริการของรัฐ” เพื่อตอบสนองนโยบายรัฐบาล และวางรากฐานการพัฒนาสังคมไทยอย่างยั่งยืน โดยมีประเด็นตั้งแต่แรกเกิดผู้สูงอายุ กลุ่มเป้าหมายผู้พิการ ผู้ยากไร้ ขอบทานที่อยู่อาศัย และชาวเขา และประเด็นการคำนึงถึง ซึ่งไม่สามารถดำเนินการได้ด้วยตนเอง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จึงได้บูรณาการทั้งในกระทรวงและระหว่างกระทรวง ที่ผ่านมามีได้ยึดแผนปฏิบัติการมีการบูรณาการนโยบายรัฐบาลและยุทธศาสตร์พระราชทาน สำหรับนโยบายสำคัญที่ขับเคลื่อน ได้แก่ การพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุมชนแออัด และผู้มีรายได้น้อย โดยมีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่อยู่อาศัย ๑๐ ปี ดังนี้





● การพัฒนาที่อยู่อาศัยของชุมชนแออัดและผู้มีรายได้น้อย ปัจจุบันมีครัวเรือนทั้งหมดประมาณ ๒๐ ล้านครัวเรือน กระทรวงจึงมีการวางแผนการสร้างที่อยู่อาศัยให้ผู้มีรายได้น้อยโดยช่วง ๑๐ ปีที่ผ่านมา สามารถรองรับได้ ๒,๑๐๐,๐๐๐ ครัวเรือน ขณะที่ในปีที่ผ่านมา มีการขับเคลื่อนทางยุทธศาสตร์ได้แก่ **โครงการบ้านยั่งยืน** เป็นโครงการเก่านำมาปรับปรุงใหม่ ๒๓๙ โครงการ จำนวน ๑๓,๓๙๓ หลัง โดยนำไปขายในราคาถูกมีผู้เข้าจองแล้ว ๒๐,๑๓๕ คน และสามารถส่งมอบบ้านให้กับประชาชนที่มีหลักฐานพร้อมแล้วจำนวน ๒,๔๔๙ หน่วย **โครงการบ้านมั่นคง** เพื่อแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยในเมือง ขณะนี้ได้ก่อสร้างเสร็จแล้ว ได้ส่งมอบพื้นที่ใน ๑๓ จังหวัด ๒๓ ชุมชน จำนวน ๒,๗๙๕ ครัวเรือน และจะส่งมอบให้เร็วขึ้น **การแก้ไขปัญหาบุกรุกตามคลอง ๙** สาย มีการขับเคลื่อนด้วยการสำรวจคลองลาดพร้าวและคลองเปรมประชากร จำนวน ๗๒๒ ครัวเรือน แต่การรับรู้ของประชาชนยังคงมีน้อยจึงต้องมีการปรับแนวทางใหม่ ทั้งนี้ ได้จัดตั้งสหกรณ์ใน ๔๓ ชุมชน มีการจัดทำแผนผังแล้ว ๔๐ ชุมชน มีการรื้อการก่อสร้างแล้ว ๖ ชุมชน จำนวน ๑,๑๒๐ หลังคาเรือน **โครงการปทุมธานีโมเดล** ในพื้นที่ตำบลคลองหนึ่ง อำเภอคลองหลวง จังหวัดปทุมธานี จำนวน ๙ ชุมชน ๑,๐๖๐ ครัวเรือน **โครงการฟื้นฟูชุมชนดินแดง** มีพื้นที่กว่า ๒๐๗ ไร่ อาคารก่อสร้าง จำนวน ๖๐๐ หลังคาเรือน ๔,๑๔๔ ครัวเรือน ซึ่งมีการดำเนินงานอย่างต่อเนื่องตามมติคณะรัฐมนตรี และสร้างการรับรู้โดยแต่งตั้งคณะกรรมการชุมชนร่วมในการวางแผน ซึ่งคาดว่าจะมีการก่อสร้างได้ในปี ๒๕๕๙ และ **โครงการสร้างที่อยู่อาศัยในพื้นที่นิคมสร้างตนเอง** โดยออกหนังสือแสดงการทำประโยชน์ให้กับสมาชิกที่ลงทะเบียนใน ๓๘ นิคม จำนวน ๒,๓๒๙ ราย



- **การขับเคลื่อนป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์** ปัจจุบันมีการขับเคลื่อนอย่างต่อเนื่อง ส่วนสาเหตุที่ประเทศไทยถูกลดระดับความน่าเชื่อถือมาจากการปิดคดีล่าช้า ความไร้ประสิทธิภาพในการคัดแยกผู้เสียหาย และเจ้าหน้าที่ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ ซึ่งปัญหาการค้ามนุษย์ถือเป็นวาระแห่งชาติ เห็นได้จากการแต่งตั้งคณะกรรมการที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และจัดตั้งคณะอนุกรรมการ ๕ คณะ ในด้านการปราบปรามการแก้ไขปัญหาระบบงานสตรีและเด็ก กฎหมายและต่างประเทศ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นประธาน โดยมีเรื่องสำคัญในการขับเคลื่อน คือ การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ โดยมีการเพิ่มอำนาจให้แก่เจ้าพนักงานและเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน

- **การจัดตั้งแผนกคดีค้ามนุษย์** เพื่อให้อำนาจในการฟ้องร้องคดีค้ามนุษย์มีเอกภาพ และได้ออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยราชการในการบริหารการป้องกันเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อป้องกันเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการค้ามนุษย์ การปฏิบัติการช่วยเหลือผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ ได้แก่ แรงงานประมงไทยที่ตกค้างจำนวน ๑,๓๖๗ คน ผู้เสียหายคดีค้ามนุษย์ ๕๕ คน ผู้อพยพ ๓๓๓ คน ผู้เสียหาย ๑๘๕ คน และการจัดระเบียบขอตาน พบว่าจากขอตานจำนวน ๒,๗๕๙ คน เป็นคนไทย ๑,๘๖๗ คน ต่างด้าว ๘๙๒ คน จึงได้ดำเนินการคัดแยกและฟื้นฟูที่โครงการธัญบุรีโมเดลเพื่อฟื้นฟูอาชีพ อันเป็นกระบวนการพัฒนาคนให้กลับสู่สภาพเดิม ซึ่งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

- **การพัฒนาคุณภาพคนพิการ** มีการเพิ่มเบี้ยความพิการจาก ๔๐๐ บาท เป็น ๘๐๐ บาท ส่งเสริมการจ้างงานเพิ่มตามกฎหมาย ๑ : ๑๐๐ ประกอบด้วย ผู้ที่ทำงานในสถานประกอบการ ๓๔,๑๒๔ คน และในภาครัฐ ๑,๑๗๖ คน การปรับสภาพที่อยู่อาศัยคนพิการ จำนวน ๒,๔๙๘ คน และการปรับปรุงสิ่งอำนวยความสะดวกโดยมีเป้าหมายทั้ง ๗๗ จังหวัด

- **สังคมผู้สูงอายุ** ได้มีการจัดตั้งศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิต ๘๗๘ แห่ง ช่วยเหลือผู้สูงอายุในภาวะยากลำบาก พัฒนาด้านที่อยู่อาศัยให้แก่ผู้สูงอายุ และสนับสนุนเงินกู้ยืมประกอบอาชีพ

- **การพัฒนาคนตลอดช่วงวัย** รัฐบาลได้ดำเนินการเรื่องเงินอุดหนุนการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดเดือนละ ๔๐๐ บาท การจัดบริการครอบครัวทดแทน การส่งเสริมความเข้มแข็งของสภาเด็กและเยาวชน การรณรงค์ส่งเสริมสิทธิแรงงานสตรี และการพัฒนาศักยภาพครอบครัวไทยให้เข้มแข็ง

- **การจัดตั้งศูนย์ช่วยเหลือ OSCC ๑๓๐๐** ได้จัดตั้งศูนย์ช่วยเหลือสังคม เพื่อเป็นศูนย์กลางรับเรื่องราวปัญหาด้านสังคม โดยให้คำปรึกษาแนะนำและช่วยเหลือส่งต่อไปแล้ว ๔๓,๓๕๐ ราย ผ่านการรับแจ้งทางสายด่วน Social Media และการติดต่อด้วยตนเอง

- **การปฏิรูปและพัฒนา** โดยออกพระราชบัญญัติและปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงาน เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจ มีการปรับปรุงและพัฒนากฎหมายด้านสังคม ๑๑ ฉบับ และจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการ ทั้งนี้ มีการนำกฎหมายมาใช้ ๖ ฉบับ และอยู่ในขั้นตอนการดำเนินการ ๕ ฉบับ

๖.๓ นพ.ปิยะสกล สกลสัตยาทร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข แลงผลงานและการขับเคลื่อนโดยยึดหลักการ “ประชาชนสุขภาพดี เจ้าหน้าที่มีความสุข ระบบสุขภาพยั่งยืน” เน้นการทำงาน



เชิงรุกโดยการปฏิรูประบบประสานร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อลดอัตราการเสียชีวิตจากการจมน้ำในเด็กและโรคที่ป้องกันได้ เช่น กล้ามเนื้อหัวใจขาดเลือด และโรคหลอดเลือดในสมอง ลดโรคที่ป้องกันได้ด้วยวัคซีน ลดการบาดเจ็บจากการจราจรโดยมีการปฏิรูประบบและปรับโครงสร้างเพื่ออำนวยความสะดวกในการบริการ ตลอดจนการร่วมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ เช่น การวิจัยการผลิตยา วัคซีน สมุนไพรไทย เพื่อผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางของภูมิภาคด้านสาธารณสุขซึ่งจะช่วยสร้างรายได้ให้แก่ประเทศเป็นจำนวนมาก

- **การประสานกับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (๑๒ เขตสุขภาพ และกรุงเทพมหานคร)** โดยบูรณาการความร่วมมือทุกระดับ เพื่อการกระจายอำนาจ เพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพ และผลักดันประเทศไทยเป็นต้นแบบหลักสุขภาพของโลก ดังนั้นประเทศไทยจำเป็นต้องปรับการบริหารจัดการเกี่ยวกับระบบประกันสุขภาพเพื่อให้ประชาชนมีภาระค่าใช้จ่ายลดลง

- **การเป็นประชารัฐด้านสุขภาพ ระบบประกันสุขภาพ “SAFF”** ที่มีความมั่นคงและยั่งยืน สิ่งที่ดีแล้วต้องรักษาไว้ เน้นการมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม ได้แก่ S = ความยั่งยืน (Sustainability) A = การเข้าถึงบริการ (Accessibility) F = ความเป็นธรรม (Fairness) และ E = ความมีประสิทธิภาพ (Efficiency)



๗. ผลงานรัฐบาลด้านความเศรษฐกิจ

ผลการดำเนินงานรอบ ๑ ปี ของกลุ่มด้านเศรษฐกิจ (กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และกระทรวงอุตสาหกรรม)

๗.๑ นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์
รองนายกรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจ รายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายรัฐบาลรอบ ๑ ปี โดยกล่าวว่า “วันนี้ผมและคณะทำงานด้านเศรษฐกิจของรัฐบาลไม่ได้มาแถลงผลงาน เพราะคนที่ตัดสินผลงานของรัฐบาลคือประชาชน แต่มาเพื่อบอกเล่าให้ประชาชนได้รับฟังว่า คณะทำงานด้านเศรษฐกิจได้คิดและได้ทำอะไรไปบ้าง รวมทั้งจะได้ดำเนินการอะไรต่อไปในอนาคตข้างหน้า ที่จะทำให้เศรษฐกิจของประเทศไทยดีขึ้น เติบโตขึ้นอย่างยั่งยืน ส่วนจะเป็นผลงานหรือไม่นั้น อนาคตเท่านั้นที่จะตัดสิน แม้ในระยะสั้นอาจมีทั้งผู้ที่ไม่เห็นด้วยและไม่เห็นด้วยกับแนวทางการทำงานของตนและคณะทำงาน ซึ่งเป็นเรื่องปกติ โดยรัฐบาลยินดีรับฟังทุกความคิดเห็นและทุกข้อเสนอแนะตลอดเวลา” นับตั้งแต่คณะทำงานด้านเศรษฐกิจของรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้เข้ามาบริหารประเทศในด้านของเศรษฐกิจ ได้เผชิญกับสิ่งที่ปัญหาหลัก ๒ ประการใหญ่ ดังนี้



● **ปัญหาภาวะเศรษฐกิจอ่อนกำลัง** ด้วยเหตุ ๓ ประการ คือ (๑) ราคาสินค้าเกษตรทั้งข้าวและยางพาราตกต่ำอย่างไม่เคยปรากฏมาก่อน จนเป็นสาเหตุให้อำนาจซื้อลดลง ส่งผลให้อุปสงค์ของตลาดซื้อขายสินค้าเกษตรมีอัตราลดลงไปด้วย (๒) ปัญหาเศรษฐกิจโลกที่ขาดเสถียรภาพและมีภาวะการเงินที่ไม่ดี ซึ่งประเทศไทยเป็นประเทศที่ต้องอาศัยและพึ่งพาการส่งออกสูงมากถึงอัตราร้อยละ ๗๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ทำให้อำนาจในการซื้อในระบบซื้อขายสินค้าเกษตรลดลงไปด้วย และ (๓) ภาวะที่คนไทยขาดความเชื่อมั่นอย่างมากจากเหตุการณ์ความไม่สงบ ความไร้เสถียรภาพ และการเผชิญกับข่าวเชิงลบกับภาวะเศรษฐกิจทุกวัน ซึ่งถือเป็นปัญหาที่สำคัญ หากคนไทยยังไม่เชื่อมั่นในเศรษฐกิจของตน ก็อย่าหวังว่านักลงทุนต่างชาติจะเชื่อมั่นด้วย ทั้งหมดเป็นสาเหตุที่ส่งผลให้เกิดภาวะชะงักงันทางเศรษฐกิจและการชะลอการลงทุนเพื่อดูว่าประเทศไทยจะเป็นอย่างไร ส่งผลให้ช่วงที่ผ่านมาเศรษฐกิจเริ่มมีแนวโน้มถดถอยและกระทบกับความมั่นใจ เห็นได้จากดัชนีชี้วัดทางเศรษฐกิจทุกตัวตกลง ถึงแม้ว่าจะยังไม่ถึงขั้น “แย่” แต่ก็จัดอยู่ในระดับ “อันตราย” หากไม่สามารถตัดตอนจากภาวะ “เศรษฐกิจถดถอย” ก็จะส่งผลกระทบทางเศรษฐกิจจนนำไปสู่ภาวะ “เศรษฐกิจตกต่ำ” ทำให้แก้ไขได้ยาก



- ปัญหาเชิงโครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศไทยที่มีความไม่สมดุล ด้วยเหตุจากการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศไทยในช่วง ๒๐ - ๓๐ ปีที่ผ่านมา ไม่ได้ลงไปสู่ชนบท รวมถึงเกษตรกร และกลุ่มฐานรากในระดับภูมิภาค มีแต่ความเจริญเติบโตของรายได้เป็นแบบเฉพาะกลุ่มและเฉพาะอุตสาหกรรมเท่านั้น จนส่งผลทำให้เศรษฐกิจของประเทศไทยต้องพึ่งพาการส่งออกมากขึ้น ไม่สามารถพึ่งปัจจัยการซื้อขายภายในประเทศได้ ทั้งนี้ การที่ประเทศไทยมีเศรษฐกิจที่พึ่งพาการส่งออกสูงถึงร้อยละ ๗๐ ของ GDP แต่ประชาชนในประเทศมีภาวะยากจนจึงต้องพึ่งพาต่างชาติ ประกอบกับสินค้าส่งออกของประเทศไทยส่วนใหญ่เป็นสินค้าที่เคยได้รับความนิยมในอดีต ไม่ว่าจะเป็นสิ่งทอและอิเล็กทรอนิกส์ แต่ปัจจุบันมีความเปลี่ยนแปลงที่ทำให้ความโดดเด่นของสินค้าที่เคยได้รับความนิยมดังกล่าวหมดไป ส่งผลให้ไม่สามารถแข่งขันกับประเทศต่าง ๆ ได้ และทำให้ GDP ของประเทศไทยเติบโตไม่ถึงร้อยละ ๑๐ - ๒๐ เช่นในอดีต สาเหตุสำคัญคือประเทศไทยไม่เคยได้รับการปรับปรุงแก้ไขและวางแผนการพัฒนาในระยะยาว ทั้งทรัพยากรมนุษย์ เทคโนโลยี กฎระเบียบต่าง ๆ ส่งผลให้ศักยภาพและขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยลดถอยลง

ที่ผ่านมาปัญหาเศรษฐกิจไม่สามารถแก้ไขได้ จากประสบการณ์ที่เคยอยู่ในรัฐบาลที่ผ่านมาเมื่อ ๑๐ กว่าปีก่อน จนถึงรัฐบาลชุดปัจจุบันพบว่า การแข่งขันทางการเมืองเล็งผลในระยะสั้นที่มี Quick Win แต่ไม่เคยวางแผนระยะยาว และรัฐบาลชุดต่าง ๆ ก็ไม่เคยสานต่อทางนโยบายระยะยาว ซึ่งหากประเทศไทยไม่รีบปรับตัวเศรษฐกิจไทยจะถดถอย นายกรัฐมนตรีจึงได้ให้แนวทางในการบริหารประเทศว่า “อะไรที่จำเป็นต้องทำไปก่อนก็ทำเลย” คณะทำงานด้านเศรษฐกิจของรัฐบาลจึงเห็นว่าควรสร้างความเชื่อมั่นเพื่อมุ่งหมายที่จะหยุดการถดถอยและภาวะตกต่ำของเศรษฐกิจไทยให้ได้ เพราะถ้าหยุดไม่ได้ก็จะแก้ปัญหาทางเศรษฐกิจได้ยากและอาจจะกระทบต่อปัญหาอื่นของประเทศ ส่งผลให้การแก้ไขปัญหาในภาพรวมของประเทศเป็นไปด้วยความยากลำบาก โดยการสร้างความเชื่อมั่นที่จะใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการ ได้แก่ (๑) สร้างความชัดเจนในการทำงาน คณะทำงานด้านเศรษฐกิจของรัฐบาลเข้ารับตำแหน่งได้ดำเนินการสร้างการรับรู้และประชาสัมพันธ์ และ (๒) สร้างความมุ่งมั่นจริงจัง คณะทำงานด้านเศรษฐกิจของรัฐบาลได้ดำเนินการออกมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจอยู่เป็นระยะและต่อเนื่อง เพื่อให้เศรษฐกิจหมุนเวียน ทั้งนี้ขอยืนยันว่ามาตรการต่าง ๆ ที่ออกไปไม่ใช่



การดำเนินมาตรการต่าง ๆ ข้างต้นจำเป็นต้องดำเนินการในลักษณะที่เรียกว่า “ประชารัฐ” ซึ่งต่างจาก “ประชานิยม” ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเปิดเผยดัชนีความเชื่อมั่นมีผลแสดงได้อย่างชัดเจนถึงการเติบโตอย่างต่อเนื่องเป็นระยะเวลา ๓ เดือน และเติบโตสูงสุดในรอบ ๑๒ เดือนของประเทศไทย และเมื่อพิจารณาประกอบกับดัชนีตัวชี้วัดของมหาวิทยาลัยหอการค้าไทยที่แสดงผลของการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศไทยอย่างต่อเนื่องมาหลายเดือน จนส่งผลทางบวกกับเศรษฐกิจและทำให้ GDP ในไตรมาสที่ ๓ โตขึ้นมา ซึ่งคาดการณ์ว่า GDP ในไตรมาสที่ ๔ จะโตขึ้นในระดับใกล้เคียงกัน การดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจทั้งหลายของรัฐบาลอย่างต่อเนื่อง จึงเป็นเครื่องยืนยันได้ในขั้นต้นว่าเศรษฐกิจของประเทศไทยจะไม่ทรุดตัวลงหรือเกิดภาวะถดถอยทางเศรษฐกิจ



สิ่งสำคัญในเรื่องเศรษฐกิจของประเทศไทยนั้น ไม่ใช่เทียบแค่เพียง GDP ของปี ๒๕๕๘ กับปี ๒๕๕๗ เท่านั้น เพราะปีที่ผ่านมาประเทศไทยต้องประสบกับภาวะความไม่ปกติ แต่ให้พิจารณาจากการเติบโตของ GDP ช่วงไตรมาสต่อไตรมาสว่า มีเสถียรภาพทางเศรษฐกิจหรือไม่ และมีการเสียการทรงตัวและสมดุลทางเศรษฐกิจอย่างไร ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยพิจารณาตัวเลขทางเศรษฐกิจตลอดเวลา และยืนยันว่าประเทศไทยจะไม่เกิดภาวะเศรษฐกิจทรุดตัว แต่จะเกิดผลอื่นอย่างไรต้องพิจารณาเพิ่มเติมจากเม็ดเงินและมูลค่าทางเศรษฐกิจประกอบกันด้วย ทั้งนี้ สิ่งที่คุณะทำงานด้านเศรษฐกิจของรัฐบาลมุ่งหวังและต้องการที่จะดำเนินการให้เกิดความสำเร็จ คือ ต้องการให้มีการเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างทางเศรษฐกิจของประเทศทั้งในส่วนองภาคอุตสาหกรรม และภาคการเกษตร รวมทั้งการทำงานของส่วนราชการที่หลายหน่วยงานไม่เคยมีการปรับเปลี่ยนมากกว่า ๒๐ ปีแล้ว โดยในช่วงเวลาปีครึ่งที่รัฐบาลมีอยู่ ประเทศไทยควรต้องมีการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจไทยให้ดีขึ้นโดยดำเนินการ ดังนี้

- **ประเทศไทยต้องการการเติบโตจากภายใน** ประกอบด้วย ภาคการเกษตร ภาคการลงทุน ภาคการท่องเที่ยว และภาคท้องถิ่น เพราะต้องให้ความสำคัญกับการหมุนเวียนของเศรษฐกิจในพื้นที่ต่างจังหวัดและในระดับท้องถิ่น โดยกระทรวงมหาดไทยต้องเปลี่ยนเป็นหน่วยงานเจ้าภาพหลักในการช่วยสร้างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจจากภายในประเทศขึ้นมาให้ได้ โดยนายกรัฐมนตรีได้ให้แนวทางในการดำเนินการเพื่อทำให้เกิดผลสำเร็จได้จริง ดังนี้

- **แนวทางที่ ๑ ใช้แนวนอน** การขับเคลื่อนจากภาคประชาสังคม ที่เรียกว่า “ประชารัฐ” รัฐบาลได้มอบให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ) ใช้แกนของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป็นหลักใหญ่ โดยต้นปี ๒๕๕๙ ได้เริ่มดำเนินการพัฒนาจากกลุ่มเป้าหมาย เช่น ชุมชนชนบทที่ต้องการโรงสี ยุ้งฉางขนาดเล็ก เครื่องมือเก็บเกี่ยวขนาดเล็ก ลานตากผลผลิต เป็นต้น โดยให้มีการบริหารจัดการผ่านการประชุมของแกนนำหมู่บ้านทั้งหมด แล้วคิดโครงการมาเพื่อเสนอภาครัฐ



- **แนวทางที่ ๒ ใช้แนวคิด** ด้วยการให้กระทรวง ทบวง กรม โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาปฏิรูปภาคการเกษตรในปี ๒๕๕๙ ทั้งในเรื่องของแหล่งน้ำและการแปรรูปผลิตภัณฑ์การเกษตร และให้กระทรวงพาณิชย์สำรวจความต้องการของตลาดและจัดหาตลาดจำหน่ายสินค้าทั้งภายในและภายนอกประเทศ ตลอดจนให้กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีคิดค้นและพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อนำมาปรับใช้ในภาคการผลิตและเริ่มจัดให้มีการนำเทคโนโลยีไปพัฒนาภาคการเกษตร นอกจากนี้ คณะทำงานด้านเศรษฐกิจของรัฐบาลได้ประสานกับผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ เพื่อให้สำนักงานประมาณจัดงบประมาณแบบกลุ่มจังหวัดมากขึ้น ที่กล่าวมาคือมาตรการที่รัฐบาลเร่งให้เกิดการเติบโตทางเศรษฐกิจจากภาคท้องถิ่นเป็นสำคัญ

● **การปรับโครงสร้างการผลิตของประเทศไทย** จากเดิมที่อุตสาหกรรมของไทยเคยเจริญเติบโต แต่ด้วยองค์ประกอบด้านเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป ทั้งในส่วนของอุตสาหกรรมสิ่งทอและอิเล็กทรอนิกส์ เริ่มถดถอยลงจนกลายเป็นอุตสาหกรรมที่มีแนวโน้มไม่เติบโตหรือถดถอย (Sunset Industry) ซึ่งสิ่งที่เกิดขึ้นทำให้มีความกังวลและไม่สบายใจไม่น้อย รัฐบาลจึงได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาและวางมาตรการป้องกันในเรื่องดังกล่าว โดยให้กระทรวงอุตสาหกรรมกำหนดอุตสาหกรรมเป้าหมายจำนวน ๑๐ กลุ่ม ซึ่งในส่วนของ ๕ กลุ่มแรกคือ กลุ่มอุตสาหกรรมที่เคยเป็นกำลังสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศมาก่อน ด้วยการดำเนินกลยุทธ์เพิ่มมูลค่า และอีก ๕ กลุ่มคือ อุตสาหกรรมที่ประเทศไทยไม่เคยมี แต่คิดและตั้งใจว่าจะสร้างขึ้นให้ได้ ซึ่งจะใช้วิธีการดำเนินงานแบบเปิดเขตอุตสาหกรรมขึ้น เพื่อดึงกลุ่มอุตสาหกรรมให้เข้ามาลงทุน ขณะที่อุตสาหกรรมที่ลงทุนไม่ได้แล้วต้องปรับเปลี่ยนแนวคิดใหม่ในการสร้างแรงจูงใจให้กลุ่มทุนอุตสาหกรรมสนใจลงทุนในประเทศไทย ด้วยแนวคิดการแบ่ง Cluster เพื่อดึงดูดกลุ่มต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และเป็นวิธีการทำให้เกิดการสร้างนวัตกรรมใหม่ ทั้งนี้ การสร้างอุตสาหกรรมใหม่เหล่านี้จำเป็นต้องมีองค์ประกอบที่สำคัญและจำเป็นอีกหลายประการ คณะทำงานด้านเศรษฐกิจของรัฐบาลได้มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมตั้งคณะกรรมการบริหารคลัสเตอร์ขึ้นมา นอกจากนี้ เมื่อดูตัวอย่างจากประเทศข้างเคียงอย่างสิงคโปร์ที่มีคำว่า Standards, Productivity and Innovation for Growth Board (SPRING) โดย S มาจากคำว่า Standards , P มาจากคำว่า Productivity และ I มาจากคำว่า Innovation เพื่อทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจด้วยนวัตกรรม จึงมีการตั้งคณะกรรมการ SPRING ที่กระทรวงอุตสาหกรรมเหล่านี้คือ การปฏิรูปการทำงานด้านเศรษฐกิจที่สำคัญ หากกรอบหมายจะล่าช้าจนไม่ทันต่อการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจได้



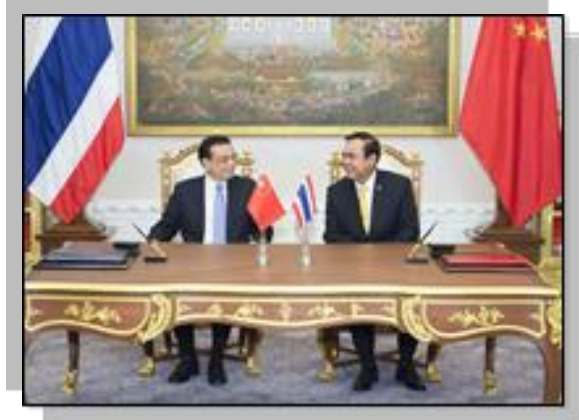
● **การขับเคลื่อนภาคธุรกิจ SMEs ไทย** ถือว่าเป็นช่วงเวลาที่มี SMEs ของไทยมีความเข้มแข็งอย่างที่สุด จากการศึกษาและประเมินในเบื้องต้นทำให้ทราบได้ว่า SMEs ไม่ต้องการเงินทุนเพียงอย่างเดียวเท่านั้น แต่ยังต้องการองค์ประกอบอื่น เพื่อผลักดันธุรกิจให้ก้าวตามทันเศรษฐกิจ เช่น Know How Innovation เป็นต้น ที่ผ่านมามีประเทศไทยดำเนินวิธีการแบบต่างคนต่างทำ โดยรัฐบาลมีนโยบาย



ให้กลับมาทำงานร่วมกันเพื่อผนึกกำลังในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ด้วยการตั้ง “คณะกรรมการสานพลังประชารัฐ” โดยดึงภาคธุรกิจระดับผู้บริหารเข้ามาช่วยภาครัฐในการดำเนินงานเพื่อพัฒนานวัตกรรม เช่น เครือซีเมนต์ไทย เครือเจริญโภคภัณฑ์ เป็นต้น มีการระดมสมองและความคิดเห็นผ่านการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐกับภาคธุรกิจ โดยแบ่งออกเป็น ๑๒ คณะ เช่น ภาค SMEs ภาคการเกษตร ภาคอุตสาหกรรม ภาคการลงทุน เป็นต้น ทั้งนี้ รัฐบาลได้มีโอกาสนำผู้บริหารกว่า ๑๐๐ บริษัท

ของประเทศมาช่วยกันทำงานให้ภาครัฐ นอกจากนี้เมื่อพิจารณาตลาดหุ้นของประเทศสหรัฐอเมริกาและประเทศจีน พบว่าหุ้นในลำดับต้น ๆ คือหุ้นในกลุ่มเทคโนโลยี ประเทศไทยจึงจะต้องปรับโครงสร้างเศรษฐกิจของไทยทั้งระบบเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงของโลก และเป็นการกระตุ้นพร้อมวางรากฐานทางเศรษฐกิจครั้งสำคัญของประเทศไทยต่อไป

● **การต่างประเทศ** เรื่องใหญ่ที่ประเทศไทยถูกกล่าวหา คือ การทำประมงผิดกฎหมาย (การประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม หรือ Illegal, Unregulated and Unreported (IUU) Fishing) หรือเรื่องที่ประเทศไทยไม่ได้มาตรฐานการบินของ ICAO (International Civil Aviation Organization) ตลอดจนการกล่าวถึงประเทศไทยในเรื่องที่ประเทศไทยไม่ใช่ประชาธิปไตยจนเป็นสาเหตุและเงื่อนไขหลักที่ทำให้ประเทศไทยถูกกดดันจากนานาประเทศ แม้ประเทศไทยจะเสียเปรียบในหลายประการ แต่จีนและญี่ปุ่นต้องการเป็นมิตรที่ดีกับประเทศไทย ซึ่งการเดินทางเพื่อทำการค้าระหว่างประเทศหรือเพื่อเจรจาการค้ากับต่างประเทศจะต้องมีการวางแผนที่ดี เช่น จากจีนและญี่ปุ่นพร้อมทั้งได้กำหนดการทำงานหรือวางแผนการเดินทางต่างประเทศในระยะยาวไว้ และในการเดินทางเยือนต่างประเทศแต่ละครั้ง ต้องมีการประชุมผู้บริหารระดับสูงของรัฐบาลหรือในระดับรัฐมนตรีร่วม ซึ่งหากประเทศไทยสามารถจัดให้มีการประชุมในระดับนี้ได้กับประเทศที่เป็นแกนสำคัญของโลก เช่น จีน ญี่ปุ่น รัสเซีย เยอรมนี เป็นต้น รวมทั้งได้มีการเจรจาพูดคุยเรื่องการค้าขายกับสหรัฐอเมริกาด้วยแล้ว จะส่งผลดีต่อประเทศทั้งด้านการเมืองและเศรษฐกิจ



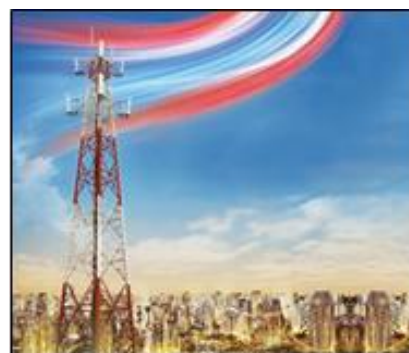
● **การแก้ไขมาตรฐานการบินของ EASA** (สำนักงานความปลอดภัยการบินพลเรือนแห่งสหภาพยุโรป) ประเทศไทยยังไม่ถูกลดระดับเพราะมีคณะทำงานช่วย โดยพิจารณาจากมาตรฐานการบินที่กำหนดซึ่งประเทศไทยดำเนินการแก้ไขให้เป็นไปตามมาตรฐานดังกล่าว ด้วยเหตุนี้ประเทศไทยจึงไม่ถูกปรับลดระดับของ EASA ในส่วนปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายหรือ IUU Fishing ยังต้องพยายามทำงานอย่างเต็มที่ต่อไป ทั้งนี้ ปัจจุบันหลักเกณฑ์และมาตรฐานในการทำธุรกิจเปลี่ยนไป จะไม่เน้นการทำกำไรอย่างเดียวแต่ต้องมีความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมด้วย



● **การปรับโครงสร้างพื้นฐานในอนาคตของประเทศไทย** กระทรวงคมนาคมเป็นเจ้าภาพ ในปี ๒๕๕๙ มีโครงการอย่างน้อย ๑๔ โครงการ จะต้องมีการประกวดราคา และการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ โดยจะเริ่มมีการขับเคลื่อนมากขึ้นเป็นระยะ รวมทั้งเม็ดเงินจากการลงทุนในโครงการต่าง ๆ จะเข้าระบบเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งนี้ คณะทำงานด้านเศรษฐกิจของรัฐบาลได้ประสานกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมอย่างต่อเนื่องว่ารัฐบาลมีโครงการอยู่ใน PPP Fast track จำนวน ๕ โครงการ และรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ได้ขับเคลื่อนเร่งรัด ๓ โครงการ โดยผ่านรายงานการประเมินผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม (EIA) เพื่อนำเข้าคณะรัฐมนตรีภายในปี ๒๕๕๙



นอกจากนี้ ในส่วนของโครงสร้างพื้นฐานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ ได้อนุมัติโครงการ E-Payment ซึ่งถือเป็นโครงการที่ทุกคนได้ประโยชน์ โดยจะช่วยให้ภาคธุรกิจเติบโต และที่สำคัญคือจะเป็นมาตรการป้องกันการเล็งภาษี ทำให้ปัญหาการเลี่ยงภาษีในภาคธุรกิจลดลง ในด้านเศรษฐกิจดิจิทัล รัฐบาลมีนโยบายไม่เน้นที่หน่วยงานและไม่ให้มีการตั้งกระทรวงใหม่ แต่จะเน้นที่โครงสร้าง โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้วางแผนการดำเนินการว่าในอีก ๒ ปีข้างหน้าประเทศไทยจะมีอินเทอร์เน็ตบรอดแบนด์ใช้ทั่วทุกพื้นที่ของประเทศ



ที่กล่าวมานี้คือสิ่งที่จะเกิดในอนาคตข้างหน้า และจะไม่มีการบิดเบือนหรือเปลี่ยนไปจากนี้ได้ แต่สิ่งสำคัญที่จะยืนยันความสำเร็จได้ก็คือการขอตั้งงบประมาณที่เน้นเป้าหมายเป็นหลัก ด้วยวิธีการงบประมาณรูปแบบนี้รวมกับวิธีการแบบ PPP (ความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน (Public Private Partnership) จะทำให้สามารถประหยัดงบประมาณของประเทศได้มาก รวมทั้งมีการควบคุมงบประมาณรายจ่ายอย่างดี ซึ่งจะทำให้หนี้สาธารณะต่อ GDP ไม่เกินร้อยละ ๕๐ อย่างแน่นอน และเชื่อว่าภายในระยะเวลา ๗ ปี งบประมาณของประเทศจะกลับมาสู่ภาวะสมดุลได้

รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กล่าวปิดการแถลงผลการดำเนินงานของรัฐบาลว่า “ผมกับคณะทำงานไม่สามารถให้สัญญาได้ว่าทุกอย่างจะสมบูรณ์ได้ร้อยเปอร์เซ็นต์ แต่สัญญาได้ว่าจะทำงานอย่างเต็มที่และซื่อสัตย์สุจริต เราจะทำดีที่สุด เพราะถือว่าสิ่งเหล่านี้คือหน้าที่ของทุกคน และขอขอบคุณภาคเอกชนและภาคประชาชนล่วงหน้าที่จะทำงานร่วมกัน ประเทศไทยหมดเวลาเป็นสนามรบที่จะมาชิงไหวพริบ เดินแต้มทางการเมืองวันต่อวัน หากคนไทยก้าวข้ามเรื่องนี้ไปไม่ได้ ในอนาคตก็มีแต่ถดถอย แต่หากคนไทยสามารถก้าวข้ามไปได้ ประเทศไทยก็จะกลับไปเป็นเสือแห่งเอเชียได้อีกครั้ง”

๘. นายกรัฐมนตรีกล่าวปิดการแถลงผลงานรัฐบาล

นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกล่าวปิดการแถลงผลงานรัฐบาลรอบ ๑ ปี เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ ณ ตึกสันติไมตรี (หลังนอก) ทำเนียบรัฐบาล

พล.อ. ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี และหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) สรุปปิดการแถลงผลการดำเนินงานของรัฐบาลรอบ ๑ ปี โดยมีคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมงาน สรุปได้ ดังนี้

นายกรัฐมนตรีกล่าว “ขอบคุณที่ทุกคนช่วยกันคิดและฟังการแถลงผลงานครั้งนี้ ซึ่งอาจจะมีความแตกต่างจากครั้งที่ผ่านๆ มา หลายคนอาจวิจารณ์ว่าใช้เวลานานเกินไป หลายคนยังไม่เข้าใจ เนื้อหาสาระมากพอ แต่สิ่งที่รัฐบาลทำในวันนี้คือ การเรียนรู้ประวัติศาสตร์เพื่อมองให้เห็นถึงปัญหา วิธีการแก้ไข และการเริ่มต้นในรัฐบาลต่อไป ซึ่งจะทำให้ทราบความเชื่อมโยงกันและต้องใช้เวลา แต่ไม่ใช่การตั้งคำถามว่าจะแล้วเสร็จเมื่อไร ทำไมเศรษฐกิจไม่ดีขึ้น ทั้งหมดนี้ไม่ใช่การว่ากล่าว เพื่อตำหนิผู้ใด หากแต่เป็นการคิดเพื่อหาจุดยืนร่วมกัน ในการทำงานเพื่อประเทศชาติอย่างสมบูรณ์ เพราะประชาชนทุกคนต่างต้องการเห็นประเทศไทยก้าวหน้าต่อไป”



ในส่วนการจัดนิทรรศการผลงานของแต่ละกระทรวง ให้มีการอธิบายให้ชัดเจนถึงภาระงานในหน้าที่ งบประมาณที่โปร่งใส แสดงให้เห็นถึงนโยบายเร่งด่วนที่ต้องแก้ไขทั้ง ๖ ด้าน ในห้วงระยะเวลาอีก ๑ ปี ๖ เดือน โดยให้กำหนดสิ่งที่แก้ไขในช่วงเวลาที่ผ่านๆ มา สิ่งที่อยู่ระหว่างดำเนินการและสิ่งที่ต้องดำเนินการในอนาคต ซึ่งเป็นแผนปฏิรูป บางเรื่องอาจจะแล้วเสร็จภายในระยะเวลา ๑ ปี แต่บางเรื่องอาจจะต้องใช้เวลาการพัฒนาประเทศ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาและสร้างความเข้มแข็งให้เกิดขึ้น ซึ่งทุกกระทรวงต้องมีการเตรียมความพร้อมเพื่อวางแผนเป้าหมายในแต่ละช่วงเวลา และในการจัดทำงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ก่อนที่กระทรวงต่าง ๆ จะเสนอแผนการจัดทำงบประมาณ จะต้องมีการบูรณาการร่วมกันของทุกกิจกรรมเพื่อจัดทำเป็นแผนงานโครงการในภาพรวม โดยจะต้องไม่ยึดถือแต่เพียงประโยชน์ฝ่ายเดียว ต้องคำนึงเรื่องการปฏิรูป การเคารพกฎหมาย การสร้างประชากรที่เป็นคนรุ่นใหม่ การสร้างความเข้มแข็ง โดยจะต้องสร้างความเชื่อมโยงเพื่อนำไปสู่การสร้างกลไกการขับเคลื่อนในอีก ๑ ปี ๖ เดือน ที่จะต้องทำงานร่วมกับรัฐบาล และแต่ละกระทรวงจะต้องตอบได้ว่าทำอะไรไปแล้วบ้าง เชื่อมโยงกับกระทรวงอื่นอย่างไร เรื่องการศึกษา และการต่างประเทศ จะต้องบูรณาการการทำงานร่วมกันในพันธกิจต่าง ๆ มีการประเมินสถานการณ์ล่วงหน้าเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติ อันเป็นสิ่งที่ทุกกระทรวงต้องดำเนินการ ไม่เช่นนั้นสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) จะไม่สามารถเชื่อมโยงการทำงานได้

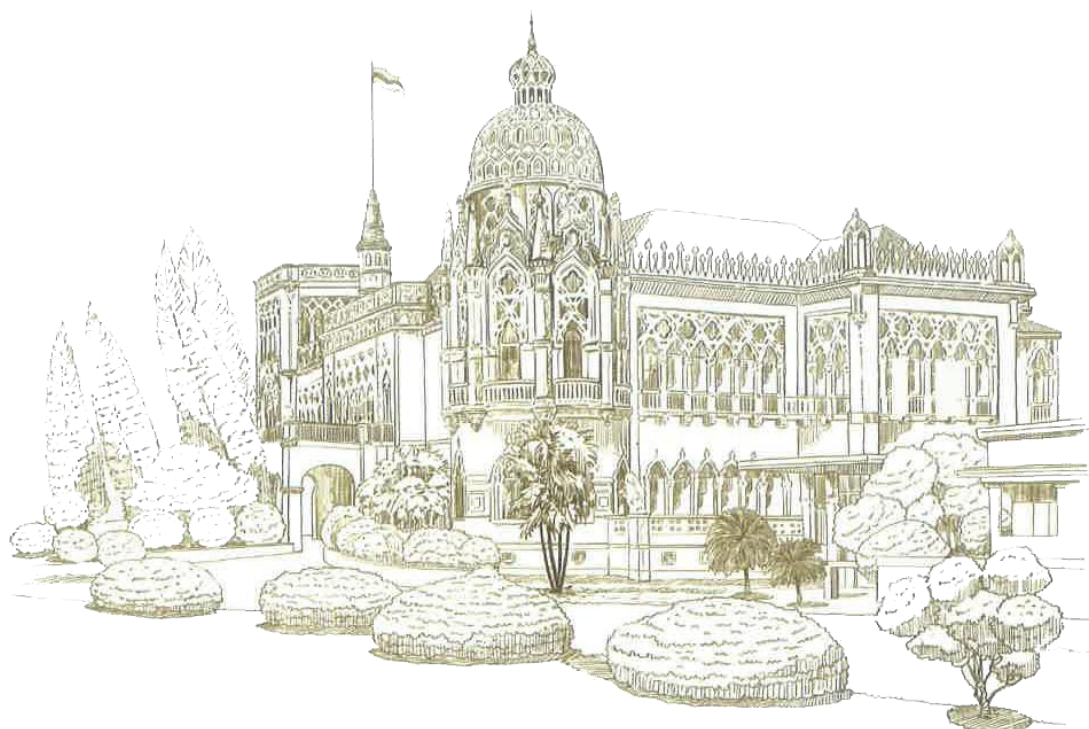


นอกจากนี้นายกรัฐมนตรียังได้เน้นว่า “รัฐบาลไม่ได้หวังคะแนนเสียงใด ๆ ทั้งสิ้น หวังเพียงต้องการให้ประชาชนคนไทยทุกคนมีความสุข ปัญหาต่าง ๆ มากมายมหาศาล รัฐบาลก็จะดำเนินการตามเท่าที่ทำได้ และจะส่งต่อไปยังรัฐบาลชุดต่อไปที่มาจากการเลือกตั้ง ที่ผ่านมางบประมาณของประเทศหมดไปกับการก่อสร้างจำนวนมหาศาล การสร้างและขยายอาคาร ซึ่งในปี ๒๕๕๙ จะต้องไม่มีการสร้างอาคารใหม่ให้เฉพาะ หากจะมีการสร้างอาคารใหม่จะต้องมีออกแบบให้ชัดเจน และเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา มิฉะนั้นงบประมาณต่าง ๆ จะจมอยู่กับการก่อสร้าง แทนการนำเงินงบประมาณไปพัฒนาบุคลากร พัฒนาการศึกษา”

ในการพบปะประชาชนจะต้องสร้างจิตสำนึก ความเข้าใจ การแก้ปัญหาเชิงบูรณาการ เป็นองค์รวม เน้นการปลูกจิตสำนึก คุณธรรม จริยธรรม มีการป้องกันและป้องปราม สร้างความสมดุลของกฎหมาย ความสมดุลระหว่างเจ้าหน้าที่กับประชาชน ไม่ใช่คู่ความ แต่ให้เจ้าหน้าที่ที่บังคับใช้กฎหมาย สร้างให้เกิดความสมดุล และลดความขัดแย้งระหว่างเจ้าหน้าที่กับประชาชนให้ได้ ไม่นำกฎหมายมาเป็นสาเหตุของความขัดแย้ง ในส่วนขั้นตอนการดำเนินคดีทางกฎหมายของข้าราชการและประชาชนมีความแตกต่างกัน ในส่วนของข้าราชการและเจ้าหน้าที่มีเรื่องวินัยเข้ามาเกี่ยวข้อง มีการปลด ไล่ออก หากกระทำผิดต้องส่งต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) และคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (ป.ป.ท.)

ในด้านการเลือกตั้งนับเป็นสิ่งที่ดี ที่จะทำให้ประเทศชาติมีความเจริญก้าวหน้า แต่การเลือกตั้งให้ได้คนดี มีธรรมาภิบาล หรือดีกว่าที่ผ่านมาต้องมีการกลั่นกรองในเรื่องการปฏิรูปประเทศ การแก้ไขความขัดแย้ง ขอให้มองถึงอนาคตของประเทศ การเลือกตั้งอย่างเข้าใจว่ามีรัฐธรรมนูญเป็นสำคัญ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีกล่าวในเรื่องของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน (กสม.) ต้องทำหน้าที่เป็น กสม. ทั้งในประเทศไทยและต่างประเทศ หากมีการกระทำผิดก็จะดำเนินการตามกฎหมายเพื่อให้ความเป็นธรรมกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ และใช้หลักฐานเป็นสำคัญ ซึ่งต้องทำงานร่วมกัน ทั้งรัฐบาล คสช. ข้าราชการ ภาคประชาสังคม และ กสม. โดยเห็นว่า วันนี้เป็นการเริ่มต้นของการเดินทางประเทศร่วมกันสู่อนาคต ทั้งด้านความมั่นคง เศรษฐกิจ สังคม จิตวิทยา กระบวนการยุติธรรม กฎหมาย และเรื่องที่จะต้องเป็นวาระการแก้ไข เช่น มาตรฐานด้านการบิน การทำประมงผิดกฎหมาย การบุกรุกป่า การจัดสรรที่ดิน ซึ่งต้องปรับวิธีคิด วิถีปฏิบัติใหม่ทั้งหมด และขอให้ปีใหม่เป็นปีแห่งการร่วมมือ ร่วมรักสามัคคี ไม่มีความขัดแย้ง และเริ่มต้นการปฏิรูปอย่างแท้จริง





จัดทำโดย สำนักประสานและติดตามนโยบาย



สำนักประสานและติดตามนโยบาย สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี