

สรุปผลการประชุมคณะรัฐมนตรี ประจำวันอังคารที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๖

นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อเวลา ๐๙.๐๐ น. ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี ชั้น ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล

จากนั้น นายภักดีหาญส์ หิมะทองคำ พร้อมด้วย ร้อยโทหญิง สุณิสา เลิศภควัต และ นายชลิตร์ตัน จันทร์เบกษา รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้แถลงข่าวผลการประชุมคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา จำนวน ๓ เรื่อง

เศรษฐกิจ- สังคม

๘. เรื่อง การโอนบรรดาอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณขององค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) เฉพาะในส่วนของสำนักงานพื้นที่พิเศษเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี ให้กับสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน)

ต่างประเทศ

๑๕. เรื่อง การจัดทำความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแอลเบเนีย ว่าด้วยการยกเว้นการตรวจลงตราซึ่งกันและกันสำหรับผู้ถือหนังสือเดินทางทูตและราชการ

๑๖. เรื่อง การแต่งตั้งคณะทำงานร่วมด้านการพัฒนาพื้นที่ชายแดนและการเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมระหว่างไทย - กัมพูชา ฝ่ายไทย

เอกสารชุดนี้เป็นเอกสารข่าวสรุปผลการประชุมคณะรัฐมนตรีเท่านั้น
สำหรับมติคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการกรุณาตรวจสอบที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร . ๐ ๒๒๘๐-๙๐๐๐

สำนักโฆษกขอเชิญติดตามการถ่ายทอดสดการแถลงข่าวผลการประชุมคณะรัฐมนตรี
ทุกวันอังคาร หรือวันที่มีการประชุม ทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย ทาง F.M. ๙๒.๕
ในเขตกรุงเทพมหานคร ส่วนต่างจังหวัด รับฟังได้ทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยประจำจังหวัด
สำนักโฆษก สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๘-๔๓๙๖

๘. เรื่อง การโอนบรรดาอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณขององค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) เฉพาะในส่วนของสำนักงานพื้นที่พิเศษเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี ให้กับสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน)

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโอนบรรดาอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณขององค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) (อพท.) เฉพาะในส่วนของสำนักงานพื้นที่พิเศษเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี ให้กับสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) (สพค.) ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายปลอดประสพ สุรัสวดี) เสนอ

สาระสำคัญของเรื่อง

รองนายกรัฐมนตรี (นายปลอดประสพฯ) ในฐานะกำกับดูแลสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) รายงานว่า

๑. สพค. จัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ โดยมีจุดมุ่งหมายในการพัฒนาพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่และพื้นที่ที่เชื่อมโยงหรือต่อเนื่องกับเขตพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อเพิ่มพูนศักยภาพการเป็นแหล่งท่องเที่ยว และเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ดังกล่าว โดยมีการควมรวมและโอนกิจการสำนักงานพื้นที่พิเศษเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี จาก อพท. และศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติเฉลิมพระเกียรติ ๗ รอบ พระชนมพรรษา จังหวัดเชียงใหม่ จากสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามาอยู่ภายใต้การบริหารของ สพค. โดยนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายรองนายกรัฐมนตรี (นายปลอดประสพฯ) ปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีในการกำกับดูแลการดำเนินกิจการของ สพค.

๒. มาตรา ๔๐ แห่งราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๖ บัญญัติให้เมื่อพระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ให้รัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีดำเนินการตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ เพื่ออนุมัติให้มีการโอนบรรดาอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณของ อพท. เฉพาะในส่วนของสำนักงานพื้นที่พิเศษเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีให้กับ สพค.

๓. คณะกรรมการบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนได้ส่งมอบทรัพย์สินเพื่อดำเนินการโอนบรรดาอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณของ อพท. เฉพาะในส่วนของสำนักงานพื้นที่พิเศษเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี ข้อมูล ณ วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ไปเป็นของ สพค. ให้กับคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพิงคนคร

๔. เนื่องจาก สพค. มีภารกิจเร่งด่วนที่ต้องขับเคลื่อนทุกส่วนงานเพื่อสนับสนุนการพัฒนาพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่และพื้นที่ที่เชื่อมโยงหรือต่อเนื่องกับเขตพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ตามจุดมุ่งหมายข้อ ๑ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการโอนบรรดาอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ และงบประมาณให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้ สพค. สามารถบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

ต่างประเทศ

๑๕. เรื่อง การจัดทำความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแอลเบเนียว่าด้วยการยกเว้นการตรวจลงตราซึ่งกันและกันสำหรับผู้ถือหนังสือเดินทางทูตและราชการ

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบและอนุมัติตามที่ กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) เสนอดังนี้

๑. เห็นชอบต่อร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแอลเบเนียว่าด้วยการยกเว้นการตรวจลงตราซึ่งกันและกันสำหรับผู้ถือหนังสือเดินทางทูตและราชการ โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างความตกลงฯ ในส่วนที่ไม่กระทบต่อสาระสำคัญของร่างความตกลงฯ และไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ให้ กต. ดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๒. อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนามในความ ตกลงฯ

๓. อนุมัติในหลักการให้ กต. มีหนังสือแจ้งฝ่ายแอลเบเนีย เพื่อให้ความตกลงฯ มีผลใช้บังคับต่อไป

สาระสำคัญของเรื่อง

กต. รายงานว่า

๑. ประเทศไทยกับสาธารณรัฐแอลเบเนียได้สถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกัน เมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๒๕ ความสัมพันธ์ดำเนินไปด้วยความราบรื่นมาโดยตลอด ทั้งสองฝ่ายมีปฏิสัมพันธ์มากขึ้นภายหลังจากที่แอลเบเนียเปลี่ยนแปลงระบอบความปกครองจากคอมมิวนิสต์เป็นประชาธิปไตยตั้งแต่ปี ๒๕๓๔

๒. ในปี ๒๕๕๑ ฝ่ายแอลเบเนียได้เสนอจัดทำความตกลงยกเว้นการตรวจลงตรา สำหรับผู้ถือหนังสือเดินทางทูตและราชการระหว่างไทยกับแอลเบเนีย เพื่อเป็นการแสดงเจตจำนงทางการเมืองที่จะมีความร่วมมือกับไทยอย่างใกล้ชิดมากขึ้น และเพื่อเอื้อประโยชน์ต่อการเดินทางไปมาหาสู่ระหว่างกัน โดยทั้งสองฝ่ายได้แลกเปลี่ยนร่างโต้ตอบจนเห็นชอบร่วมกันต่อร่างความตกลงฯ แล้ว โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๒.๑ ผู้ถือหนังสือเดินทางทูตหรือราชการซึ่งมีอายุใช้ได้ของราชอาณาจักรไทยจะไม่จำเป็นต้องรับการตรวจลงตราสำหรับการเดินทางเข้า ออก แวะผ่าน และพำนักในสาธารณรัฐแอลเบเนียเป็นระยะเวลาไม่เกินเก้าสิบ (๙๐) วัน ตั้งแต่วันที่เดินทางเข้า

๒.๒ ผู้ถือหนังสือเดินทางทูตหรือราชการซึ่งมีอายุใช้ได้ของสาธารณรัฐแอลเบเนียจะไม่จำเป็นต้องรับการตรวจลงตราสำหรับการเดินทางเข้า ออก แวะผ่าน และพำนักในราชอาณาจักรไทยเป็นระยะเวลาไม่เกินเก้าสิบ (๙๐) วัน ตั้งแต่วันที่เดินทางเข้า

๒.๓ ผู้ถือหนังสือเดินทางทูตหรือราชการซึ่งมีอายุใช้ได้ของภาคีสัญญาฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของภาคีสัญญาอีกฝ่ายหนึ่งตลอดระยะเวลาที่พำนักอยู่ในดินแดนของภาคีสัญญาอีกฝ่ายหนึ่ง

๒.๔ ความตกลงนี้ไม่จำกัดสิทธิของหน่วยงานซึ่งมีอำนาจหน้าที่ของภาคีสัญญาแต่ละฝ่ายในการปฏิเสธการเข้าเมืองหรือการไม่อนุญาตให้มีถิ่นพำนักของประชาชนของรัฐบาลของภาคีสัญญาอีกฝ่ายหนึ่ง ในกรณีที่พิจารณาเห็นว่าบุคคลผู้นั้นเป็นบุคคลที่ไม่พึงปรารถนา

๒.๕ ข้อพิพาทใดๆ ที่อาจเกิดขึ้นจากการตีความหรือการปฏิบัติตามความตกลงฉบับนี้จะต้องระงับด้วยการเจรจาและการปรึกษาหารือระหว่างคู่ภาคี

/๒.๖ ความตกลง...

๒.๖ ความตกลงนี้จะเริ่มมีผลใช้บังคับหกสิบ (๖๐) วัน หลังจากวันที่ภาคีสัญญาได้รับการแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรฉบับสุดท้ายว่าได้ดำเนินการตามกระบวนการกฎหมายภายในที่จำเป็นสำหรับการมีผลใช้บังคับเสร็จสิ้นแล้ว

๒.๗ ความตกลงนี้จะเริ่มมีผลใช้บังคับใช้โดยไม่มีกำหนดระยะเวลาสิ้นสุด ภาคีสัญญาฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งสามารถบอกเลิกความตกลงได้ทุกเมื่อโดยการแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรไปยังภาคีสัญญาอีกฝ่ายทางช่องทางการทูต การยกเลิกจะมีผลใช้บังคับเก้าสิบ (๙๐) วัน หลังจากวันที่ได้รับแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษร

๓. ร่างความตกลงฯ เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐมนตรีก่อนการลงนาม อย่างไรก็ตาม ร่างความตกลงฯ ไม่เป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ เนื่องจากร่างความตกลงฯ ไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติ เพื่อให้ความเป็นไปตามหนังสือสัญญา หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวางหรือมีผลผูกพันด้านการค้าการลงทุนหรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ

ต่างประเทศ

๑๖. เรื่อง การแต่งตั้งคณะทำงานร่วมด้านการพัฒนาพื้นที่ชายแดนและการเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมระหว่างไทย - กัมพูชา ฝ่ายไทย

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) เสนอ ดังนี้

๑. รับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานของฝ่ายไทยด้านการพัฒนาพื้นที่ชายแดนและการเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมระหว่างไทย - กัมพูชา

๒. เห็นชอบการแต่งตั้งองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะทำงานร่วมด้านการพัฒนาพื้นที่

ชายแดนและการเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมระหว่างไทย - กัมพูชา ของฝ่ายไทยตามที่ประชุมเตรียมการฝ่ายไทยเสนอ ซึ่งประกอบด้วย รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นประธานคณะทำงานและมีรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อื่น ๆ ในคณะทำงานร่วมฯ ฝ่ายไทยอีก ๑๖ คน โดยมี อธิบดีกรมเอเชียตะวันออก กต. เป็นคณะทำงานและเลขานุการ

ทั้งนี้ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ร่วมเป็นคณะกรรมการดังกล่าวเพิ่มเติม และให้กระทรวงการต่างประเทศรับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับการประสานกับคณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบันไปพิจารณาดำเนินการด้วย โดยมีอำนาจหน้าที่ รวม ๘ ประการ ดังนี้

๑) เสนอแนะนโยบายและแนวทางในการดำเนินความร่วมมือด้านการพัฒนาพื้นที่ชายแดนและ

การเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมระหว่างไทยกับกัมพูชา ที่นอกเหนือจากเรื่องกำหนดเส้นเขตแดนระหว่างกัน

๒) กำหนดโครงการความร่วมมือด้านการพัฒนาพื้นที่ชายแดนและการเชื่อมโยงเส้นทาง

คมนาคมระหว่างไทยกับกัมพูชาตามลำดับความสำคัญ เพื่อนำไปหารือร่วมกับฝ่ายกัมพูชาต่อไป

๓) ประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินความร่วมมือด้านการพัฒนาพื้นที่

ชายแดนและการเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมระหว่างไทยกับกัมพูชา เพื่อให้การดำเนินความร่วมมือดังกล่าวเป็นไปอย่างบูรณาการและมีประสิทธิภาพ

๔) แต่งตั้งคณะทำงานกลุ่มย่อยด้านต่างๆ เพื่อพิจารณาดำเนินงานเฉพาะด้านตามแต่คณะทำงานร่วมฯ ฝ่ายไทยจะมอบหมาย โดยอาจเชิญหน่วยงานราชการอื่น ๆ และภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลและข้อคิดเห็นประกอบการพิจารณาได้

๕) ดำเนินโครงการตามแนวทางการพัฒนาพื้นที่ชายแดนและการเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมที่

คณะทำงานร่วมฯ ฝ่ายไทยและฝ่ายกัมพูชาได้เห็นพ้องร่วมกัน

๖) ติดตามผลและประเมินความคืบหน้าของการพัฒนาพื้นที่ชายแดนและการเชื่อมโยงเส้นทาง

คมนาคมระหว่างไทยกับกัมพูชา เพื่อรายงานให้รัฐบาลทราบเป็นระยะ ๆ

๗) แต่งตั้ง แก้ไข เพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะทำงานตามความเหมาะสม

๘) แต่งตั้งที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญที่เกี่ยวข้องตามความเหมาะสม

สาระสำคัญของแนวทางการดำเนินความร่วมมือฯ มีดังนี้

๑. การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนไทย – กัมพูชา เห็นสมควรให้จัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ชายแดน ๒ พื้นที่ ได้แก่ ๑) บริเวณอรัญประเทศ (จังหวัดสระแก้ว) – ปอยเปต (จังหวัดบันเตียเมียนเจย) และ ๒) จังหวัดตราด – จังหวัดเกาะกง โดยในเบื้องต้นอาจพิจารณาจัดตั้งในรูปแบบของนิคมอุตสาหกรรมหรือเขตประกอบการอุตสาหกรรม

๒. การพัฒนาเครือข่ายคมนาคม เห็นพ้องให้พัฒนาเส้นทางคมนาคม ๓ ประเภท ได้แก่ ถนน (ทางหลวงหมายเลข ๕ หมายเลข ๖ และหมายเลข ๔๘) รถไฟ (ระหว่างอรัญประเทศ - คลองลึก-ปอยเปต-ศรีโสภณ และพัฒนาสะพานรถไฟข้ามแดนระหว่างคลองลึก -ปอยเปต) และจุดผ่านแดน (บ้านหนองเอี่ยน อำเภอรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว – สตีงบท จังหวัดบันเตียเมียนเจย)

๓. การพัฒนาสาธารณูปโภคและความร่วมมือด้านพลังงาน เห็นพ้องให้ต่อยอดโครงการความร่วมมือด้านพลังงานกับกัมพูชา ๓ โครงการ ได้แก่ โครงการขายไฟฟ้าเพิ่มให้แก่กัมพูชา โครงการโรงไฟฟ้าพลังน้ำสติงเมนมัม และโครงการโรงผลิตไฟฟ้าจากถ่านหินที่จังหวัดเกาะกง

๔. การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ที่ประชุมเห็นพ้องในการดำเนินโครงการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ๕ แนวทาง ได้แก่ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ด้านสาธารณสุข การพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานกัมพูชา การส่งเสริมการเรียนการสอนภาษาไทยในมหาวิทยาลัยชายแดนกัมพูชา โครงการศูนย์แรกรับเหยื่อการค้ามนุษย์และกลุ่มเสี่ยงที่จังหวัดบันเตียเมียนเจย และการสานต่อโครงการจัดตั้งศูนย์เรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียงบนถนนเชื่อมโยงไทย – กัมพูชา

๕. การสร้างแรงงานและรายได้ให้แก่ประชาชนกัมพูชาที่ประชุมเห็นชอบแผนการดำเนินงานสร้างงานและรายได้ให้แก่กัมพูชา ๕ ด้าน ได้แก่ การอำนวยความสะดวกด้านปัจจัยการผลิตสำหรับการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตร การกำหนดนโยบายการค้าและการลงทุน การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในสาขาการผลิตที่เกี่ยวข้อง การส่งเสริมอุตสาหกรรมจากทรัพยากรธรรมชาติ และการจัดบูรณาการการท่องเที่ยว

ทั้งนี้ กต. จะประสานกับฝ่ายกัมพูชา เพื่อกำหนดวันประชุมคณะทำงานร่วมฯ ซึ่งคาดว่าจะในช่วงกลางเดือนมิถุนายน ๒๕๕๖ โดยจะจัดให้มีการประชุมในระดับเจ้าหน้าที่อาวุโสก่อน และตามด้วยการประชุมระดับรัฐมนตรีระหว่างสองประเทศต่อไป
