

บันทึกสรุปสาระสำคัญและวิเคราะห์ผลกระทบต่อประชาชน ของร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่การกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการการท่องเที่ยวเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศให้ประสบความสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรมและสอดคล้องกับหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน สมควรแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ คณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยว และคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย เพื่อให้การกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการการท่องเที่ยวของประเทศบรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ โดยเพิ่มผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครและประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยเป็นกรรมการ และปรับลดจำนวนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้เหลือเจ็ดคน รวมทั้งได้กำหนดให้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากผู้ซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ด้านการท่องเที่ยวและอุตสาหกรรมท่องเที่ยว ศิลปวัฒนธรรม หรือการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อย่างน้อยด้านละหนึ่งคน โดยต้องแต่งตั้งจากรายชื่อของผู้ซึ่งสภาอุตสาหกรรมท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเสนอไม่น้อยกว่าสองคนแต่ไม่เกินสี่คน (ร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕))

๒.๒ แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติเพื่อให้ชัดเจนและเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยให้คณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติทำหน้าที่กำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การบริหารและพัฒนาการท่องเที่ยว และเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ กำหนดนโยบายและมาตรการเพื่อส่งเสริมการบริหารและพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศ กำหนดและจัดให้มีการรับรองมาตรฐานเกี่ยวกับแหล่งท่องเที่ยวหรืออุตสาหกรรมท่องเที่ยว กำกับ ติดตาม และเร่งรัดการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐในการปฏิบัติการให้เป็นไปตามแผนพัฒนาการท่องเที่ยวแห่งชาติ แผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยว และนโยบายหรือมาตรการเพื่อส่งเสริมการบริหารและพัฒนาการท่องเที่ยว ตลอดจนพิจารณากำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการตามแผนพัฒนาการท่องเที่ยวหรือแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยว (ร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐))

๒.๓ แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจของสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ เพื่อให้สอดคล้องกับหน้าที่และเพิ่มเติมอำนาจของคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติที่ได้แก้ไขปรับปรุงใหม่ (ร่างมาตรา ๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔))

๒.๔ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยว โดยเพิ่มผู้แทนการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยเป็นกรรมการ (ร่างมาตรา ๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘))

๒.๕ แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่และอำนาจคณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยว โดยกำหนดให้ในกรณีที่มีปัญหาและอุปสรรคที่ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวได้ ให้คณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยวรายงานสภาพปัญหาและอุปสรรค พร้อมทั้งข้อเสนอแนะและแนวทางในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคดังกล่าวต่อคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติเพื่อพิจารณา (ร่างมาตรา ๗ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐))

๒.๖ แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทยเพื่อให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น รวมทั้งสอดคล้องกับพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ (ร่างมาตรา ๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖))

๒.๗ กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ คณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยว และคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทยให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ จนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าวขึ้นใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๙)

๒.๘ เพิ่มบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับบรรดาประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่งที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ การดำเนินการออกประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่งให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬารายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ (ร่างมาตรา ๑๐)

๒.๙ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬารักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๑)

๓. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๓.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายนี้ ได้แก่

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง ได้แก่ หน่วยงานราชการ เช่น กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวัฒนธรรม เป็นต้น

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย ได้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประชาชนทุกกลุ่ม

๓.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

๑) ด้านเศรษฐกิจ

- ผลกระทบเชิงบวก : พระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดกลไกในการขับเคลื่อนการท่องเที่ยวให้เป็นส่วนสำคัญในการส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศ เกิดการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ผลักดันให้ภาครัฐและเอกชนมีส่วนร่วมในการสร้าง ส่งเสริม และสนับสนุนอุตสาหกรรมและธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยว ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก ได้แก่ หน่วยงานภาครัฐ ภาคธุรกิจ และภาคประชาชน

- ผลกระทบเชิงลบเชิงลบ : ไม่มี

๒) ด้านสังคม

- ผลกระทบเชิงบวก : พระราชบัญญัตินี้กำหนดแนวทางการพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศ โดยให้ความสำคัญกับการกำหนดนโยบายและการบริหารจัดการการท่องเที่ยวของประเทศ ซึ่งเป็นกลไกสำคัญในการสร้างคุณค่าทางสังคมและเศรษฐกิจของประเทศ เพราะการท่องเที่ยวเป็นอุตสาหกรรมหลักที่ทำได้ให้กับประเทศ ส่งผลให้มีการจ้างงาน กระจายรายได้ ให้กับทุกภาคส่วนของสังคม ซึ่งผู้ที่ได้รับผลกระทบในเชิงบวก หน่วยงานภาครัฐ ภาคธุรกิจ และภาคประชาชน

- ผลกระทบเชิงลบ : ไม่มี

๓) ด้านอื่นๆ

- ไม่มี -

๓.๓ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

ร่างพระราชบัญญัตินโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้แก้ไขปรับปรุงองค์ประกอบ และหน้าที่และอำนาจคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ คณะกรรมการพัฒนาการท่องเที่ยวประจำเขต พัฒนาการท่องเที่ยว และคณะกรรมการบริหารกองทุนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไทย รวมทั้งหน้าที่และอำนาจของ สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติให้เหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้การบริหารและการพัฒนาการท่องเที่ยวของประเทศสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ อันจะส่งผลให้การท่องเที่ยวของประเทศมีระบบการบริหารจัดการที่ดีและมีการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่องในระยะยาว ซึ่งจะเป็นการเพิ่มศักยภาพในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวของประเทศไทย

๓.๔ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

- ความยุ่งยากที่อาจเกิดขึ้นในช่วงแรกอาจจะมีเรื่องการจัดระบบงาน ประสานงาน การจัดตั้ง อนุกรรมการต่างๆ และการกำกับ ดูแลให้มีการดำเนินงานตามแผน

๔. ความพร้อมของรัฐ

๔.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่จะต้องใช้

ในระยะเริ่มแรก ใช้วิธีการเกลี้ยอัตรากำลังในหน่วยงาน เพื่อมาปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติ ซึ่งไม่มีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ จึงไม่มีการค่าใช้จ่ายในเรื่องงบลงทุนและงบบุคลากร แต่ในระยะยาว อาจมีการเพิ่มบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่เพื่อรองรับภารกิจและงานที่เพิ่มมากขึ้น

(ข) คุณวุฒิ

จบการศึกษาปริญญาตรี และสามารถปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนักวิเคราะห์นโยบายและแผน

(ค) งบประมาณ

ในระยะเริ่มแรกไม่มีการค่าใช้จ่ายในเรื่องงบลงทุนและงบบุคลากร เนื่องจากใช้วิธีการเกลี้ยอัตรากำลังในหน่วยงาน ไม่มีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ แต่ในระยะยาว อาจมีการพิจารณาเพิ่มอัตรากำลังบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ ดังนั้น จึงอาจทำให้เกิดการค่าใช้จ่ายงบบุคลากรได้

๔.๒ พระราชบัญญัติฉบับนี้ มีการส่งเสริมความรู้และความเข้าใจแก่ประชาชนโดยมีการประชาสัมพันธ์ไว้ที่เว็บไซต์ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ซึ่งประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลได้โดยการสืบค้นทางเว็บไซต์

๕. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๕.๑ ปัจจุบันคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติรับผิดชอบขับเคลื่อนนโยบายด้านการท่องเที่ยวโดยตรง โดยมีสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายการท่องเที่ยวแห่งชาติ ซึ่งไม่มีหน่วยงานอื่นปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันในกรณีดังกล่าว

๕.๒ ผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ หน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบตามแผนต้องจัดทำแผนปฏิบัติการและมีการบูรณาการการทำงานร่วมกันในการดำเนินการ

๕.๓ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เนื่องจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการด้านกิจการท่องเที่ยว

๕.๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬารักษาการตามกฎหมาย เนื่องจากเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

.....